ग्राम पंचायत बौंदेड़ी, विकास खण्ड तीसा, जिला चम्बा, हिमाचल प्रदेश के लेखों का अंकेक्षण एवं निरीक्षण प्रतिवेदन

अवधि 04/2022 से 03/2024

भाग-एक

01. प्रस्तावना

(क) ग्यारहवें वित्त आयोग की सिफ़ारिशों के फ़लस्वरूप हिमाचल प्रदेश पंचायती राज अधिनियम-1994 की धारा 118 में संशोधन होने व संयुक्त निदेशक एवं उप-सचिव पंचायती राज विभाग के संशोधन पत्र संख्या पीसीएच-एचसी(5)-सी(15)एलएडी/2006-12669 दिनांक 07-04-2016 द्वारा पंचायती राज संस्थाओं के अंकेक्षण का दायित्व हिमाचल प्रदेश राज्य लेखा परीक्षा विभाग को सौंपे जाने के दृष्टिगत ग्राम पंचायत बौंदेड़ी, विकास खण्ड तीसा, जिला चम्बा के अवधि 04/2022 से 03/2024 के लेखों का अंकेक्षण कार्य विभाग द्वारा निष्पादित किया गया।

अंकेक्षण अवधि 01-04-2022 से 31-03-2024 तक के दौरान ग्राम पंचायत बौंदेड़ी में निम्नलिखित प्रधान, सचिव एवं अन्य कर्मचारी कार्यरत रहे हैं :-

प्रधान

क्रम संख्या	पदाधिकारी का नाम	अवधि
1.	श्री सिंघु राम	01-04-2022 से 31-03-2024

सचिव

क्रम संख्या	सचिव का नाम	अवधि
1.	श्री बलदेव	01-04-2022 से 26-05-2023
2.	श्री रमेश कुमार	26-05-2023 से 31-03-2024

(ख) गम्भीर अनियमितताओं का सार :-

ग्राम पंचायत बौंदेड़ी, विकास खण्ड तीसा, जिला चम्बा के अवधि 04/2022 से 03/2024 के लेखों के अंकेक्षण एवं निरीक्षण के दौरान पाई गई गम्भीर अनियमितताओं का सार निम्न प्रकार से है :-

क्र० स०	पैरा स०	गम्भीर अनियमितताओं का संक्षिप्त सार	राशि (₹ लाखों में)
01.	8.2	बिना M (XY) फॉर्म के अनुचित क्रय करने से सरकारी राजकोष को रॉयल्टी के तौर पर राजस्व की भारी वित्तीय हानि बारे।	0.82
02.	8.3	प्रॉपर/टैक्स बिलों पर भुगतान न करने के कारण सरकारी राजकोष को वस्तु एवं सेवाकर (GST) की सम्भावित वित्तीय हानि।	1.28
03.	8.4	ठेकेदारों/संविदाकारों से टी०डी०एस० की कटौती न करने के कारण सरकारी राजकोष को वित्तीय हानि बारे।	0.59
04.	8.5	निर्माण कार्यों से सम्बन्धित स्वीकृति/कार्य आदेश, प्राक्कलन, मापन पुस्तिका लेखा परीक्षा में प्रस्तुत न करने बारे।	26.63
05.	9.1	मनरेगा अनुदान के व्यय/भुगतानों में पाई गई वित्तीय व अन्य विविध अनियमितताओं बारे।	19.72
06.	9.4	क्रय सामान/स्टोर का स्टॉक रजिस्टर इन्द्राज न करने बारे एवं पंचायत अनुदानों के स्टॉक रजिस्टरों में पाई गई विविध अनियमितताओं बारे।	0.77
07.	9.6	मनरेगा अनुदान के तहत सामग्री पर तय अनुपात से अधिक का व्यय करना।	7.59
08.	9.3	निर्माण कार्य के दौरान शेष बची सामग्री का सम्भावित दुरूपयोग करने बारे।	0.05

भाग- दो

2 वर्तमान अंकेक्षण

ग्राम पंचायत बौंदेड़ी, विकास खण्ड तीसा, जिला चम्बा के अवधि 04/2022 से 03/2024 के लेखों का प्रथम एवं वर्तमान अंकेक्षण श्री पवन कुमार, कनिष्ठ लेखा परीक्षक

द्वारा दिनांक 13-05-2024 से 20-05-2024 तक ग्राम पंचायत बौंदेड़ी के कार्यालय में किया गया। वर्तमान निधि लेखों की विस्तृत जांच हेतु आय एवं व्यय के लिए निम्न मासों का चयन किया गया। जिसके परिणामों को आगामी पैराग्राफों में समाविष्ट किया गया है।

क्रम संख्या	**वित्तीय वर्ष**	**आय चयनित माह**	**व्यय चयनित माह**
1.	2022-2023	09/2022	05/2022
2.	2023-2024	06/2023	02/2024

अस्वीकरण:- वर्तमान अंकेक्षण एवं निरीक्षण प्रतिवेदन का प्रारूपण पंचायत के नियंत्रक अधिकारी द्वारा उपलब्ध करवाई गई सूचनाओं एवं अभिलेख के आधार पर किया गया है। उक्त पंचायत द्वारा अंकेक्षण को उपलब्ध करवाई गई किसी भी सूचना/अभिलेख के अपूर्ण/गलत व उपलब्ध न होने की स्थिति में अंकेक्षण प्रतिवेदन पर होने वाले किसी भी प्रभाव हेतु, हिमाचल प्रदेश राज्य लेखा परीक्षा विभाग उत्तरदायी नहीं होगा।

3 **अंकेक्षण शुल्क:-**

ग्राम पंचायत बौंदेड़ी, विकास खण्ड तीसा, जिला चम्बा के अवधि 04/2022 से 03/2024 तक के लेखों के अंकेक्षण हेतु शुल्क ₹5600/- आँका गया है। अंकेक्षण शुल्क की उक्त राशि को रेखांकित बैंक ड्राफ्ट के माध्यम से राजकीय कोष में जमा करवाने हेतु निदेशक, हिमाचल प्रदेश राज्य लेखा परीक्षा विभाग, शिमला-09 को प्रेषित करने हेतु पंचायत सचिव से अंकेक्षण अधियाचना संख्या SAD/CBA/2024/12 दिनांक 20-05-2024 द्वारा अनुरोध किया गया।

4 **वित्तीय स्थिति :-**

ग्राम पंचायत बौंदेड़ी द्वारा प्रस्तुत अभिलेख के अनुसार ग्राम पंचायत के अवधि 04/2022 से 03/2024 के लेखों की वित्तीय स्थिति निम्न प्रकार थी :-

4 **(अ) स्व:-स्रोत व अनुदान**

ग्राम पंचायत बौंदेड़ी के अवधि 04/2022 से 03/2024 तक स्व:-स्रोतों व अनुदान की वित्तीय स्थिति का संकलित विवरण निम्न प्रकार से है। जिसका विस्तृत विवरण संलग्न **परिशिष्ट-1 व 2** में भी दिया गया है:

1. स्व:-स्रोत (3RD/5TH State FC)

वित्तीय वर्ष	अथ शेष	प्राप्ति	योग	व्यय	अंतिम शेष
2022-23	295404.80	466756.50	762161.30	454122.00	308039.30
2023-24	308039.30	188730.00	496769.30	273288.00	223481.30

2. अनुदान

वित्तीय वर्ष	अथ शेष	प्राप्ति	योग	व्यय	अंतिम शेष
2022-23	1911303.80	13945640.00	15856943.80	14245325.10	1611618.70
2023-24	1611618.70	12804948.00	14416566.70	12206550.00	2210016.70

नोट: उपरोक्त स्व:-स्रोत के अंतर्गत अन्य अनुदान जैसे 3rd/5th स्टेट का पंचायत द्वारा एक बैंक खाता व एक ही रोकड़ बही में संधारण किया जा रहा है। (कृपया पूर्ण विवरण पैरा संख्या 10.3 पर देखें) जिससे कि; उक्त स्व:-स्रोत की वास्तविक राशि को पृथक तौर पर नहीं दर्शाया जा सकता है।

कुल योग (1 + 2) ₹223481.30 ₹2210016.70 ₹2433498.00

(ब) ग्राम पचांयत बौंदेड़ी, विकास खण्ड तीसा, जिला चम्बा (हि०प्र०)

दिनांक 31/03/2024 को बैंक खातों में अन्तशेष का विवरण

क्र० स०	अनुदान का नाम	खाता संख्या	बैंक का नाम	राशि 31-03-2024
1.	15वां वित्तायोग	17710113112	HPSCB Bhanjraru	**580803.40**
2.	14वां वित्तायोग	17710110538	HPSCB Bhanjraru	**00**
3.	SBM	6708000100069416	PNB Bhanjraru	**00**
4.	IAY/RAY/MMAY	99241302402529	HPGB Bhanjraru	**58510.00**
5.	RGSA	17710111883	HPSCB Bhanjraru	**17577.00**

6.	VKVNY/ICDS MPLAD/MMGPY/ SDP/CRF VMJS etc./SABHA NIDHI/3rdState	17710103134	HPSCB Bhanjraru	**1485956.80**
			Cash in hand	**111516**
			TOTAL	₹2254363.20

अन्तर (अ-ब) ₹2433498.00 - ₹2254363.20 = ₹179134.80

5.1 बैंक समाधान विवरणी तैयार न करने के कारण रोकड़ बहियों व बैंक खातों के अन्तशेष में राशि ₹1.79 लाख का अन्तर :-

अंकेक्षण के दौरान पाया गया कि, ग्राम पंचायत बौंदेड़ी द्वारा हि०प्र० पंचायती राज (वित्त, बजट, लेखें, संकर्म, कराधान व भत्ते) नियम 2002 के नियम **7(3) व 10(1)** की अनुपालना में मासिक आधार पर बैंक समाधान विवरणी तैयार नहीं की है। जिस कारण वर्तमान अंकेक्षण अवधि के अंत में दिनांक 31-03-2024 को रोकड़ बही तथा बैंक खातों के अन्तशेष में राशि ₹179134.80 का अन्तर बैंक पासबुक में कम शेष के रूप में है। जिसका विस्तृत ब्यौरा पैरा संख्या 4 में दिया गया है।

इस सन्दर्भ में जारी अंकेक्षण अधियाचना संख्या-10 दिनांक 17-05-2024 के प्रत्युत्तर में सचिव द्वारा सूचित किया कि, भविष्य में बैंक समाधान विवरणी मासिक आधार पर तैयार की जाएगी एवं वर्तमान अंतर का मिलान करके लेखा परीक्षा विभाग को अवगत करवा दिया जायेगा।

अत: भविष्य में नियमानुसार प्रत्येक माह बैंक समाधान विवरणी तैयार करके बैंक एवं रोकड़ बही का मिलान किया जाना सुनिश्चित किया जाये तथा वर्तमान में अन्तर का अति शीघ्र मिलान भी किया जाये तथा अनुपालना से लेखा परीक्षा को अवगत करवाया जाये।

6.1 विकासात्मक कार्यों हेतु प्राप्त अनुदानों की राशि ₹22.10 लाख का अवरोधन :-

पंचायत द्वारा **परिशिष्ट 1 व 2** पर अनुदानों से सम्बन्धित उपलब्ध करवाई गई सूचना के अनुसार दिनांक 31-03-2024 तक अनुदान से प्राप्त अनुदान राशियों में से

₹2210016.70 की राशि (रोकड़ बही के अनुसार) उपयोग हेतु शेष थी। ग्राम पंचायत द्वारा विभिन्न विकासात्मक कार्यों हेतु प्राप्त अनुदानों की शर्त अनुसार अनुदान राशि को विहित अवधि के दौरान व्यय किया जाना था। जबकि पंचायत द्वारा अनुदान राशि को विहित अवधि के दौरान व्यय न करने के कारण धन का अवरोधन होने के साथ-साथ सरकारी योजनाओं से ग्रामीणों को होने वाले लाभ से भी वंचित होना पड़ा है। यह अनियमितता सम्बन्धित पंचायत के कर्मचारियों व पंचायत प्रतिनिधियों के अकुशल वित्तीय प्रबन्धन को भी इंगित करता है।

इस राशि के उपयोग/व्यय न करने बारे अंकेक्षण अधियाचना संख्या-10 दिनांक 17-05-2024 के प्रत्युत्तर में सचिव द्वारा तथ्यों एवं आंकड़ों की पुष्टि उपरान्त स्पष्ट किया कि, भविष्य में प्राप्त अनुदान को समय पर खर्च किया जायेगा। अत: अनुदान राशि को विहित अवधि के दौरान व्यय न करने के कारणों स्पष्ट करते हुए अनुदान के व्यय हेतु सक्षम अधिकारी से अवधि बढोतरी की स्वीकृति प्राप्त करके उक्त राशि को व्यय करना सुनिश्चित किया जाये एवं कृत अनुपालना से अंकेक्षण को अवगत करवाया जाये।

7.1 पंचायत राजस्व, गृहकर की बकाया राशि ₹0.08 लाख की वसूली न करने बारे :-

हि० प्र० पंचायती राज (वित्त, बजट, लेखें, संकर्म, कराधान व भत्ते) नियमावली 2002 के नियम 33 में वर्णित प्रावधानों के अनुसार ग्राम पंचायत सचिव का दायित्व है कि, समस्त राजस्व को नियमित व अविलम्ब रूप से वसूलने व सम्बन्धित ग्राम पंचायत के खातों में समय पर जमा करवाना सुनिश्चित करें तथा हिमाचल प्रदेश पंचायती राज अधिनियम 1994 की धारा 114 में प्रावधान है कि कोई व्यक्ति किसी कर, शुल्क, दर राशि का भुगतान नहीं करता तो वह जुर्माने के साथ दण्ड का भागीदार होगा।

ग्राम पंचायत बौंदेड़ी के अंकेक्षण में पाया गया कि, पंचायत सचिव द्वारा सम्पति कर (गृहकर) रजिस्टर को संधारित नहीं किया गया था। जिस कारण सम्पति कर की वार्षिक मांग व गत बकाया बारे पुष्टि नहीं हो सकी। इसके अतिरिक्त ग्राम पंचायत द्वारा धारा 114 के अनुरूप गृहकर का समय पर भुगतान न करने के लिए चूककर्ताओं पर दण्ड लगाने हेतु भी कोई कार्रवाई नहीं की गई थी। पंचायत द्वारा पंजीकृत परिवारों के

-31-

आधार पर उपलब्ध करवाए गए अभिलेखानुसार निम्नलिखित ₹7978 की राशि वसूली हेतु शेष थी।

वित्तीय वर्ष	अथशेष	पंजीकृत परिवारों की संख्या	दर प्रति /परिवार	वर्ष के दौरान माँग	कुल योग	वर्ष के दौरान वसूली	वसूली हेतु शेष राशि
2022-23	16320	394	20	7880	24200	24102	98
2023-24	98	394	20	7880	7978	0	7978

इस सम्बन्ध में जारी अंकेक्षण अधियाचना संख्या-11 दिनांक 18-05-2024 के प्रत्युत्तर में सचिव द्वारा तथ्यों व आंकड़ों की पुष्टि उपरान्त सूचित किया कि, पंचायत राजस्व की वसूली समय पर की जाएगी। उत्तर ग्राम पंचायत द्वारा अप्रभावी निगरानी का द्योतक है जिसके परिणाम स्वरूप राजस्व का गैर संग्रहण/हानि हो सकती है। अतः सम्पति/गृहकर की बकाया राशि की शीघ्रातिशीघ्र वसूली करके अनुपालना से अंकेक्षण को अवगत करवाया जाए।

7.2 विवाह पंजीकरण शुल्क की प्राप्त राशि को सरकारी राजकोष में जमा न करवाने बारे :-

हिमाचल प्रदेश विवाह रजिस्ट्रीकरण अधिनियम 1996 की धारा 22 एवं हि०प्र० सामाजिक न्याय एवं सशक्तिकरण विभाग की अधिसूचना संख्या WLF-A(3)-1/97, दिनांक 17-12-2004 व SJE-A-A(3)-1/2015 दिनांक 04-10-2016 एवं पंचायती राज विभाग द्वारा जारी पत्र संख्या PCH-HA(1)8/2013-Marrige-8107-10 दिनांक 28-10-2016 के अनुसार विवाह पंजीकरण के शुल्क की वसूली करने उपरान्त वसूली गई राशि को सरकारी राजकोष के प्राप्ति शीर्षक खाता संख्या "0235-00-800-03" में विवाह रजिस्ट्रार द्वारा जमा की जानी अपेक्षित है।

अभिलेखों के नमूना अंकेक्षण में पाया गया कि, उक्त पंचायत सचिव द्वारा निम्नविवरणानुसार विवाह पंजीकरण शुल्क के तौर पर वसूली गई राशि ₹1025/- को

सरकारी राजकोष में जमा नहीं करवाया गया था अपितु इसे पंचायत के सभा निधि के बैंक खाते में रखा गया है जोकि उक्त नियमानुसार अनुचित है।

वित्तीय वर्ष	कुल पंजीकृत विवाह	APL/Rate		राशि	BPL/Rate		राशि	कुल राशि सामान्य व BPL
		Without late fee	With Late Fee		Without late fee	With Late Fee		
2022-2023	12	02@200	0	400	10@25	0	250	650
2023-2024	08	01@200	0	200	07@25	-	175	375
कुल योग	**20**	**03@200**	-	**₹600**	**17@25**	-	**₹425**	**₹1025**

इस सम्बन्ध में जारी अधियाचना संख्या-11 दिनांक 18-05-2024 के प्रत्युत्तर में पंचायत सचिव द्वारा तथ्यों की पुष्टि उपरान्त कहा गया कि, विवाह पंजीकरण शुल्क की वसूली उपरान्त उसे शीघ्र ही सरकारी राजकोष में जमा करवा दिया जायेगा।

अत: उपरोक्त राशि की उचित स्रोत से वसूली करने उपरान्त सम्बन्धित खाते/कोष में जमा करवाई जानी सुनिश्चित की जाये तथा गत वर्षों में इस प्रकार से सरकारी राजकोष में जमा नहीं करवाई गई राशि को भी जमा करवाना सुनिश्चित किया जाये। भविष्य में इस प्रकार की गलती की पुनरावृत्ति न की जाये तथा अनुपालना से लेखा परीक्षा विभाग को अवगत करवाया जाये।

8.1 राष्ट्रीय सम्पति निर्देशिका में पंचायत द्वारा सभी चल-अचल सम्पतियों को दर्ज न करना :-

पंचायती राज मंत्रालय, भारत सरकार के तत्वाधान में वर्ष 2010-11 में पंचायत मिशन प्रोजेक्ट प्रारम्भ की गई थी। इस योजना के अंतर्गत विभिन्न एप्लिकेशन हैं जिनसे पंचायत की दैनिक कार्रवाई जैसे कि, पंचायत द्वारा की गई सेवाओं, सामान के खरीद, भुगतान एवं पंचायत की सभी चल-अचल सम्पतियों का (उनके वास्तविक मूल्य पर) इन्द्राज करना अनिवार्य है।

ग्राम पंचायत बौंदेड़ी के नमूना अंकेक्षण दौरान पाया गया कि, पंचायत द्वारा राष्ट्रीय सम्पति निर्देशिका में पंचायत द्वारा अर्जित सभी चल-अचल सम्पतियों एवं किये गए कार्यों को इन्द्राज/दर्ज नहीं किया गया था। जबकि पंचायत द्वारा अंकेक्षण अवधि तक कई कार्यों को पूर्ण किया गया था। लेकिन ग्राम पंचायत द्वारा कोई भी कार्य उक्त एप्लीकेशन में नहीं किया जा रहा है जोकि पंचायती राज मंत्रालय द्वारा जारी दिशा-निर्देशों की पूर्णतया अवहेलना है।

इस सम्बन्ध में जारी अंकेक्षण अधियाचना संख्या-10 दिनांक 17-05-2024 के प्रत्युत्तर में सचिव द्वारा सूचित किया कि, पंचायत की सभी चल-अचल सम्पतियों का इन्द्राज राष्ट्रीय सम्पति निर्देशिका एप्लीकेशन में कर दिया जायेगा। कृत अनुपालना से अंकेक्षण को अवगत करवाया जाए।

8.2 ठेकेदारों/आपूर्तिकर्ताओं से बिना M-फॉर्म के अनुचित क्रय करने से सरकार को रॉयल्टी के तौर पर राशि ₹0.82 लाख के राजस्व की भारी वित्तीय हानि :-

हिमाचल प्रदेश माइनर मिनरल्स (कन्सेशन) एवं मिनरल्स (प्रिवेंशन ऑफ इलीगल माइनिंग ट्रान्सपोटेशन एन्ड स्टोरेज) नियमावली 2015 में वर्णित प्रावधानों के अनुसार विकास/निर्माण कार्यों पर उपयोग की जाने वाली सामग्री के लिए ठेकेदार/आपूर्तिकर्ता को खनन विभाग से अन्नापति प्रमाण पत्र/M-फॉर्म प्राप्त कर सम्बन्धित पंचायत को देना अनिवार्य है। इसके अतिरिक्त तीसा विकास खण्ड अधिकारी के कार्यालय पत्र संख्या 7018 दिनांक 19 दिसम्बर, 2016 द्वारा भी समस्त प्रधानों/सचिवों को रेत, बजरी तथा पत्थर की सम्बन्धित ठेकदारों से रॉयल्टी कटाने एवं उक्त राशि को सरकार को भेजने के लिए आदेशित किया गया था।

परन्तु ग्राम पंचायत बौंदेड़ी, विकास खण्ड तीसा, जिला चम्बा की अंकेक्षण अवधि 04/2022 से 03/2024 के अभिलेखों के नमूना अंकेक्षण एवं पंचायत द्वारा उपलब्ध करवाई गई सूचना के आधार पर पाया गया कि पंचायत द्वारा उक्त नियमों एवं आदेशों की पूर्णतः अवहेलना की जा रही है। पंचायत द्वारा ठेकेदारों से अन्नापति प्रमाण पत्र/M-फॉर्म लिए बिना ही रेत, बजरी व पत्थर इत्यादि की आपूर्ति ली गई है। जिससे कि, न केवल अवैध खनन हुआ अपितु अनाधिकृत आपूर्तिकर्ताओं से क्रय करने के कारण सरकार को

-35-

राशि ₹81772.18 (जिसका पूर्ण विवरण संलग्न **परिशिष्ट "4"** में दिया गया है।) की रॉयल्टी की वित्तीय हानि भी हुई है।

इस गम्भीर अनियमितता बारे अंकेक्षण अधियाचना संख्या SAD/CBA/2024/04 दिनांक 16-05-2024 द्वारा स्थिति स्पष्ट करने को कहा गया। जिसके प्रत्युत्तर में पंचायत सचिव द्वारा तथ्यों एवं आंकड़ों की पुष्टि के उपरान्त कहा गया कि, नियमों की जानकारी न होने के अभाव में आपूर्तिकर्ताओं से रॉयल्टी की न तो कटौती की गई और न ही M फॉर्म लिए गए लेकिन इस सम्बन्ध में शीघ्र ही नियमानुसार अपेक्षित कार्रवाई अमल में लाकर विभाग को यथाशीघ्र अवगत करवा दिया जायेगा। उत्तर संतोषजनक नहीं है।

अत: उक्त प्रकरण से न केवल सरकारी राजस्व का वित्तीय रिसाव हो रहा है अपितु इस प्रकार से अवैध खनन से सरकारी आदेशों की भी स्पष्ट अवहेलना की जा रही है। यह एक गम्भीर अनियमितता है जो उच्चाधिकारियों के ध्यानार्थ विशेष रूप से लाई जाती है। अत: इस अनियमितता को न्यायोचित ठहराया जाये अन्यथा उद्योग विभाग के नियमों के अंतर्गत कार्रवाई की जानी सुनिश्चित की जाये एवं कृत कार्रवाई/अनुपालना से लेखा परीक्षा विभाग को यथाशीघ्र अवगत करवाया जाये।

8.3 प्रॉपर/टैक्स बिलों पर भुगतान न करने के कारण सरकारी राजकोष को वस्तु एवं सेवाकर (GST) के तौर पर राशि ₹1.28 लाख की सम्भावित वित्तीय हानि बारे :-

केंद्रीय वस्तु एवं सेवाकर अधिनियम 2017 के प्रावधानों के अनुसार रेत, बजरी एवं पत्थर इत्यादि पर 5% की दर से GST का भुगतान किया जाना अपेक्षित है।

ग्राम पंचायत बौंदेड़ी के अभिलेखों के नमूना अंकेक्षण दौरान पाया गया कि, पंचायत द्वारा अंकेक्षण अवधि के दौरान विभिन्न आपूर्तिकर्ताओं से रेत, बजरी व पत्थर इत्यादि की खरीद गई थी एवं पंचायत द्वारा इन्हें राशि ₹2690132/- भुगतान (जिसका पूर्ण विवरण संलग्न **परिशिष्ट "4"** में दिया गया है।) किया गया था परन्तु उक्त क्रय सामग्री के अधिकतर आपूर्तिकर्ता GST पंजीकृत नहीं है। फर्मों द्वारा पंचायत को प्रस्तुत बिल प्रॉपर/टैक्स बिल/कम्प्यूटर जनरेटेड न होकर केवल सादे कागज,रसीद,कैश मेमों व परफोर्मा बिल ही हैं जिससे इन बिलों की सत्यता एवं प्रमाणिकता की पुष्टि लेखा परीक्षा में नहीं की जा सकी। यह न केवल अनुचित प्रक्रिया है अपितु एक प्रॉपर/टैक्स बिल के अभाव में सरकार को

देय वस्तु व सेवा कर (GST) के तौर पर लगभग राशि ₹128101.53 की सम्भावित वित्तीय हानि भी हुई है।

उक्त गम्भीर प्रकरण अंकेक्षण अधियाचना संख्या 03 दिनांक 16-05-2024 द्वारा सचिव के ध्यानार्थ वस्तुस्थिति स्पष्ट करने हेतु लाया गया जिसके प्रत्युतर में पंचायत सचिव द्वारा तथ्यों एवं आंकड़ों की पुष्टि के उपरान्त पत्र द्वारा सूचित कि, उक्त आपूर्तिकर्ताओं द्वारा पंचायत को केवल सादे कागज,रसीद,कैश मेमों व कुच्छ परफोर्मा बिलों पर ही भुगतान किया जा रहा है यदापि पंचायत द्वारा इन बिलों पर भुगतान GST सहित किया गया है परन्तु इस सम्बन्ध में पूर्ण जानकारी न होने के कारण यह सुनिश्चित नहीं किया जा सकता कि वास्तव में GST को सरकारी राजकोष में जमा करवाया गया है या नहीं इस मामले की पंचायत स्तर पर छानबीन करके कृत कार्रवाई से शीघ्र ही अंकेक्षण विभाग को अवगत करवा दिया जायेगा एवं भविष्य में टैक्स बिलों पर ही भुगतान किया जायेगा।

अत: उक्त प्रकरण को न्यायोचित ठहराया जाये एवं उक्त आपूर्तिकर्ताओं द्वारा यदि कोई उक्त बिलों के सम्बन्ध में कर भुगतान किया गया हो तो उनका साक्ष्य अनुवर्तन रिपोर्ट के साथ अंकेक्षण विभाग को शीघ्र प्रेषित किया जाये अन्यथा नियमाविरुद्ध किये गए भुगतानों पर देय कर की पूर्ण गणना उपरान्त उक्त राशि की उचित स्रोत से वसूली करके सम्बन्धित खाते/कोष में जमा करवाई जाये एवं कृत अनुपालना से लेखा परीक्षा विभाग को भी अवगत करवाया जाये। यह गम्भीर प्रकरण उच्चाधिकारियों के समक्ष इस आशय से लाया जाता है कि, ऐसे प्रकरणों की गहन जांच की नितांत आवश्यकता है ताकि किसी भी प्रकार से सरकारी धन के दुरूपयोग एवं कर अदेयता के मामलों की सम्भावना को पूर्णत: नकारा जा सके।

8.4 ठेकेदारों/संविदाकारों से टी०डी०एस० की कटौती न करने के कारण सरकार को राशि ₹0.59 लाख की वित्तीय हानि बारे :-

आयकर अधिनियम 1961 की धारा 194(C) के अनुसार यदि कार्य को करने पर किसी ठेकेदार को एक वित्तीय वर्ष में ₹100000/- या अधिक की अदायगी अथवा एक बार में ₹30000/- या अधिक की अदायगी की जाती है, तो भुगतानकर्ता/आहरण व संवितरण अधिकारी, ठेकेदार/संविदाकार के बिल पर आय स्रोत पर कर (TDS) व्यक्ति

-36-

की दशा में 1% तथा फर्म की दशा में 2% आयकर की कटौती करेगा तथा की गई कटौती को सरकारी कोष में समयबन्ध तिथि को जमा करवाएगा।

ग्राम पंचायत बौंदेड़ी के अभिलेखों के नमूना/चयनित अंकेक्षण दौरान पाया गया कि, पंचायत द्वारा अंकेक्षण अवधि के दौरान निम्न विवरणानुसार राशि ₹2969200/- का भुगतान किया गया। परन्तु उक्त भुगतान करते समय स्रोत पर कर कटौती (TDS) नहीं की गई थी। जोकि न केवल आयकर अधिनियम के उपरोक्त प्रावधानों की अवहेलना है अपितु इसके फलस्वरूप सरकारी राजस्व में राशि ₹59384/- (2%) की वित्तीय हानि हुई है।

क्रम/ अनुदान	वाउचर / दिनांक	सामग्री	आपूर्तिकर्ता	भुगतान की गई राशि	TDS @ % 2
1.VKVNY	7 to 10/ 26-07-2022	Excavation JCB	M/S Yusav Khan S/O Nizam Deen PO Ganed, Tissa Chamba	121hour@3500 =423500	8470
2. VKVNY	11 to 14/ 22-08-2022	Excavation JCB	M/S Dhani Ram Govt. Contractor PO Tarella, Tissa Chamba	142hour@3500 =497000	9940
3.VKVNY	15 to 19/ 01-09-2022	Excavation JCB	M/S Yusav Khan S/O Nizam Deen PO Ganed, Tissa Chamba	106hour@3500 =371000	7420
4.15TH FC	49-50/ 11-10-2022	Carriage of Stone 77m3 @800	M/S Deep Chand S/o Sh. Lal Chand VPO Bounderi, Chamba	61600	1232
5.VKVNY	13/ 27-10-2023	Excavation JCB	M/S Yusav Khan S/O Nizam Deen PO Ganed, Tissa Chamba	57Hour@3500 =199500	3990

6.MGREGA	Nil/ 29-02-2024	Carrige of stone	As per Detail attached in annexure "4"	1416600	28332
			कुल योग	**₹2969200**	**₹59384**

इस अनियमितता के सन्दर्भ में जारी अंकेक्षण अधियाचना संख्या-05 दिनांक 16-05-2024 के प्रत्युत्तर में पंचायत सचिव द्वारा तथ्यों एवं आंकड़ों की पुष्टि के उपरान्त कहा गया कि, टी.डी.एस. की कटौती सम्बन्धित संविदाकारों से करने एवं उसे सरकारी कोष में जमा करवा कर कृत कार्रवाई से विभाग को अवगत करवा दिया जायेगा एवं भविष्य में नियमित तौर पर कटौती की जायेगी।

अत: पंचायत द्वारा टी.डी.एस की कटौती न करना, न केवल आयकर अधिनियम की अवहेलना है परन्तु सप्लाईर/ठेकेदार को अनुचित लाभ देकर सरकारी राजस्व की भी हानि है। इसके अतिरिक्त यहाँ पर यह स्पष्ट किया जाता है कि अंकेक्षण द्वारा केवल नमूना/चयनित माहों के ही भुगतानों को जांचा गया है। शेष अवधि में हुए ऐसे भुगतानों की विभागीय स्तर पर जाँच करके अपेक्षित टी.डी.एस.की वसूली करना सुनिश्चित करें एवं भविष्य में टी.डी.एस. की कटौती नियमित रूप से करके सरकारी कोष में निर्धारित समयावधि में जमा करवाना सुनिश्चित किया जाये एवं कृत अनुपालना से लेखा परीक्षा विभाग को यथाशीघ्र अवगत करवाया जाये।

8.5 कनिष्ठ अभियंता स्तर पर राशि ₹26.63 लाख के निर्माण कार्यों से सम्बन्धित स्वीकृति/कार्य आदेश, प्राक्कलन एवं मापन पुस्तिका इत्यादि लेखा परीक्षा में प्रस्तुत न करना :-

हि०प्र० पंचायती राज (वित्त, बजट, लेखे, संपरीक्षण, सकर्म, कराधान व भत्ते) नियमावली 2002 व संशोधित नियम 2017 के नियम 94, 95 व 101 के अनुसार किसी भी विकास कार्य का निष्पादन प्रशासनिक, तकनीकी स्वीकृति, मापन पुस्तिका व प्राक्कलन तैयार किये बिना नहीं किया जा सकता है।

ग्राम पंचायत बौंदेड़ी की नमूना लेखा परीक्षा के दौरान कनिष्ठ अभियंता एवं तकनीकी स्तर पर निम्न विवरणानुसार राशि ₹2663000 करवाए गए कार्यों के प्रशासनिक,

-38-

तकनीकी स्वीकृति, कार्य आदेश, प्राक्कलन मापन पुस्तिका, प्रपत्र-34 उपयोगिता प्रमाण पत्र इत्यादि लेखा परीक्षा में प्रस्तुत नहीं किये गए जिसके अभाव में उक्त स्तर पर किये गए कार्यों व उसमें प्रयुक्त सामग्री/लेबर के व्यय, खपत, सत्यता एवं प्रमाणिकता की पुष्टि लेखा परीक्षा में नहीं की जा सकी।

क्रम संख्या अनुदान/	**कार्य विवरण**	**स्वीकृत राशि**	**टिप्पणी**
1.BASP	कार्य: अतिरिक्त दो कमरे GSSS बौंदेड़ी	800000	MB,UC, Estimate Work Order and Technical sanction order etc.
2.MMGPY	कार्य:जीप योग्य सड़क थट्टा से बेग	500000	
3.MGREGA	कार्य: लैंड डेवलपमेंट वर्क क्योडा-1	500000	do
4. MGREGA	कार्य : प्रोटेक्शन वर्क वार्ड बौंदेड़ी	462000	do
5. MGREGA	कार्य: क्रेट वर्क शेनडयरी बौंदेड़ी	401000	do
	कुल योग	**₹2663000**	

इस बारे अंकेक्षण अधियाचना संख्या-09 दिनांक 17-05-2024 द्वारा पंचायत सचिव को उक्त अनियमितता के सम्बन्ध में अपना पक्ष प्रस्तुत करने हेतु कहा गया। इसके प्रत्युत्तर में पंचायत सचिव द्वारा तथ्यों व आंकड़ों की पुष्टि उपरान्त कहा कि,उक्त कार्यो के समस्त अभिलेख कनिष्ट अभियंता के पास विकास खंड कार्यालय में पड़े है इस कारण अभिलेख प्रस्तुत नहीं किये जा सके। उत्तर तर्कसंगत नहीं है। अत: उक्त वांछित अभिलेखों को आगामी अंकेक्षण में दिखाया जाना सुनिश्चित किया जाये।

9.1 राशि ₹19.92 लाख के स्टोर/स्टॉक के व्यय भुगतानों में पाई गई वित्तीय व अन्य विविध अनियमितताओं बारे :-

ग्राम पंचायत बौंदेड़ी के व्यय के नमूना अंकेक्षण दौरान पाया गया कि, पंचायत द्वारा मनरेगा अनुदान के अंतर्गत संलग्न **परिशिष्ट "4"** के अनुसार राशि **₹**1992070 का

भुगतान स्टोर/स्टॉक के क्रय की एवज में किया गया परन्तु इन बिलों के अवलोकन में पाया कि अधिकतर बिल प्रॉपर/टैक्स बिल न होकर सादे कागज पर रसीद मात्र हैं जोकि उचित प्रतीत नहीं होता।

उक्त व्ययों के सम्बन्ध में पाई गई विविध अनियमितताओं बारे

1. पंचायत द्वारा स्टोर/स्टॉक के क्रय हेतु अधिकृत विक्रेताओं द्वारा प्रस्तुत बिल प्रॉपर टैक्स इनवॉइस, कम्प्यूटर जनरेटेड न होकर केवल सादे कागज,रसीद,कैश मीमो, परफोर्मा बिल इत्यादि के प्रारूप में ही दिए गए हैं इस पर वेन्डर/आपूर्तिकर्ता का विवरण, GST/TIN संख्या, बिल क्रमांक इत्यादि अंकित नहीं है एवं बिलों पर दिनांक भी हस्तलिखित है एवं बिल संख्या पंचायत द्वारा बिलों पर स्वयं आवंटित की गई है यह बिल सादे कागज पर अभिस्वीकृति सहित भुगतान हेतु दिए गए हैं जोकि उचित प्रतीत नहीं होता है।

2. पंचायत द्वारा अंकेक्षण में उपलब्ध करवाई गई सूचना के अवलोकन पाया गया कि, पंचायत द्वारा स्टोर/स्टॉक के क्रय हेतु अधिकतर आपूर्तिकर्ता GST पंजीकृत नहीं है जिससे कि न केवल बिलों की सत्यता की पुष्टि नहीं की जा सकी अपितु इससे सरकार को GST के तौर पर राजस्व का भी नुक्सान हुआ है।

इस गम्भीर अनियमितता बारे अंकेक्षण अधियाचना संख्या 07 दिनांक 16-05-2024 द्वारा पंचायत सचिव को अपना पक्ष प्रस्तुत करने को कहा गया जिसके प्रत्युत्तर में पंचायत सचिव द्वारा तथ्यों एवं आंकड़ों की पुष्टि उपरान्त कहा कि, अधिकतर आपूर्तिकर्ताओं द्वारा इस प्रकार के बिलों पर दावे किये गए हैं जिनका समय-समय पर पंचायत द्वारा भुगतान किया गया है भविष्य में प्रॉपर टैक्स बिलों एवं मान्य GST धारकों से ही क्रय किया जायेगा। प्रस्तुत उत्तर संतोषजनक नहीं है। अत: इस सम्बन्ध में अपना पक्ष ठोस तथ्यों व अभिलेखों सहित यथाशीघ्र प्रस्तुत करते हुए उक्त किये गए व्यय को न्योयचित ठहराया जाये तथा इसे अनुवर्तन रिपोर्ट के साथ शीघ्र ही प्रेषित किया जाये अन्यथा मामले में नियमानुसार अपेक्षित कार्रवाई अमल में लाकर कृत अनुपालना से अंकेक्षण को अवगत करवाया जाये।

-50-

9.2 औपचारिकताओं (Codal Formalities) को पूर्ण किए बिना ही राशि ₹2.84 लाख के स्टॉक/स्टोर का अनियमित क्रय करने बारे :-

हि०प्र० पंचायती राज (वित्त, बजट, लेखे, सकंर्म, कराधान व भत्ते व नियमावली 2002 के नियम 67(4), 67(5), 69 एवं 70 स्टॉक/स्टोर का क्रय, भंडारण एवं जारी करने की औपचारिकतायें यथा निविदायें,कुटेशन (Quatations) आमंत्रित करना, मांग, अनुबंध सूची ,आपूर्ति आदेश इत्यादि प्रावधित है ।

परन्तु पंचायत के नमूना/चयनित अंकेक्षण के दौरान पाया गया कि, ग्राम पंचायत बौंदेड़ी द्वारा राशि ₹283903/- के स्टॉक/स्टोर का क्रय औपचारिकताओं को पूर्ण किए बिना ही किया गया । (जिसका पूर्ण विवरण संलग्न **परिशिष्ट "3"** में दिया गया है ।) जोकि उक्त नियमों के अनुसार न होने के कारण अनियमित व आपत्तिजनक है । उक्त राशि की सामग्री व सेवाओं का क्रय औपचारिकतायें पूर्ण किए बिना ही किया गया । जिससे कि ग्राम पंचायत को न केवल बाजारी प्रतिस्पर्धा के लाभ से वंचित होना पड़ा बल्कि पंचायती राज अधिनियम 2002 के सरकारी नियमों की अवहेलना भी की गई, जोकि एक गम्भीर अनियमितता है ।

अंकेक्षण अधियाचना संख्या-06 दिनांक 16-05-2024 द्वारा उक्त प्रकरण सचिव के ध्यानार्थ लाया गया । जिसके प्रत्युत्तर में सचिव द्वारा तथ्यों एवं आंकड़ों की पुष्टि उपरान्त कहा गया कि, भविष्य में नियमानुसार सभी औपचारिकताओं को पूर्ण करने उपरान्त ही क्रय किया जायेगा । उत्तर तर्कसंगत नहीं है एवं बिना कुटेशन के क्रय करना संदिग्ध प्रतीत होता है यह मामला उच्चाधिकारियों के ध्यानार्थ विशेष तौर से लाया जाता है ।

अत: इस अनियमितता की सक्षम अधिकारी से कार्योतर स्वीकृति लेकर इस व्यय को नियमित करवाया जाए अन्यथा आवश्यक विधिवत औपचारिकतायें पूर्ण किये बिना, की गई समस्त खरीद से हुई हानि की प्रतिपूर्ति उचित स्रोत से करके सम्बधित निधि में जमा करवाना सुनिश्चित किया जाये तथा भविष्य में नियमानुसार ही स्टॉक/स्टोर का क्रय, भंडारण एवं निर्गम किया जाना सुनिश्चित किया जाए तदानुसार कृत कार्रवाई से लेखा परीक्षा विभाग को यथाशीघ्र अवगत करवाया जाये ।

9.3 निर्माण क्रय के दौरान बची हुई शेष सामाग्री राशि ₹0.05 लाख का सम्भावित दुरूपयोग करने बारे :-

हि०प्र०पंचायती राज (वित्त, बजट, लेखे, सकंर्म, कराधान व भत्ते) नियमावली 2002 के **चैप्टर-8 नियम 69 के अनुसार** सारा स्टोर (सामान) जब प्राप्त किया जाता है ,उसका यथास्थिति, परिक्षण, गणना, माप या तोल किया जायेगा और तुरंत स्टॉक रजिस्टर में प्रविष्ट किया जायेगा।

ग्राम पंचायत के नमूना अंकेक्षण के दौरान पाया गया कि पंचायत द्वारा 15वें वित्तायोग के अंतर्गत कार्य फुटपाथ क्योड़ा-2 से शमशानघाट के अंतर्गत मापन पुस्तिका संख्या 18445 पृष्ठ संख्या 60 में मद संख्या 3 के अंतर्गत पत्थरों की कुल खपत 80.62 क्यूबिक मीटर दर्शाई गई है जबकि उक्त कार्य हेतु कुल उपलब्ध/क्रय पत्थर 87 क्यूबिक मीटर थे इस प्रकार शेष बची सामग्री (87- 80.62) 6.38 क्यूबिक मीटर पत्थरों का न तो स्टॉक में बकाया शेष दर्शाया गया और न ही इसकी आगे कोई खपत दिखाई गई। इसके अतिरिक्त मापन पुस्तिका को सक्षम अधिकारी द्वारा सत्यापित भी नहीं किया गया था जो अनुचित व संदिग्ध प्रतीत होता है।

अंकेक्षण अधियाचना संख्या-07 दिनांक 16-05-2024 द्वारा उक्त प्रकरण सचिव के ध्यानार्थ वस्तुगत स्थिति स्पष्ट करने हेतु लाया गया जिसके प्रत्युत्तर में सचिव द्वारा बताया गया कि सामग्री की प्रतिपूर्ति करके एवं भविष्य में मापन पुस्तिका को सक्षम अधिकारी द्वारा सत्यापित करवा लिया जायेगा। अत: उक्त प्रकरण में शेष सामग्री की राशि ₹5104 (6.38@800) की प्रतिपूर्ति करके शीघ्र ही खाते में जमा करवाई जाये एवं अन्य ऐसे मामलों की पंचायत स्तर पर छानबीन उपरान्त अपेक्षित कार्रवाई अमल में लाई जाये तथा कृत अनुपालना से अंकेक्षण को अवगत करवाया जाये।

9.4 पंचायत के स्टॉक रजिस्टर में पाई गई विविध अनियमिताओं बारे एवं राशि ₹0.77 लाख के क्रय सामान/स्टोर का स्टॉक रजिस्टर इन्द्राज न करने बारे :-

हिमाचल प्रदेश पंचायती राज (वित्त, बजट, लेखे, सकंर्म, कराधान व भत्ते) नियमावली 2002 के **चैप्टर-8 नियम 69 के अनुसार** सारा स्टोर (सामान) जब प्राप्त किया जाता है ,उसका यथास्थिति, परिक्षण, गणना, माप या तोल किया जायेगा और तुरंत स्टॉक

रजिस्टर में प्रविष्ट किया जायेगा एवं नियम 70 से 72 में वर्णित विभिन्न नियमों की अनुपालना आवश्यक है। पंचायत के नमूना अंकेक्षण में निम्नवर्णित अनियमिततायें पाई गई :-

1. ग्राम पंचायत बौंदेड़ी के नमूना अंकेक्षण दौरान पाया गया कि, पंचायत द्वारा (संलग्न परिशिष्ट "5") राशि ₹77079/- का सामान क्रय किया गया। परन्तु उसकी स्टॉक प्रविष्टि नहीं की गई है। जोकि न केवल उक्त नियम की स्पष्ट अवहेलना है अपितु स्टॉक प्रविष्टि के अभाव में उक्त क्रय किये गए सामान की सत्यता की पुष्टि नहीं हो सकी एवं इसके दुर्विनियोजन की सम्भावना से भी इन्कार नहीं किया जा सकता।

2. ग्राम पंचायत द्वारा अन्य अनुदानों हेतु संधारित स्टॉक रजिस्टर के अवलोकन में पाया गया कि, स्टोर/स्टॉक की प्राप्ति, उसे जारी करने, उसका भण्डारण करने एवं स्टोर के लेखे उक्त नियमानुसार नहीं रखे गए थे। स्टोर को जारी करने हेतु मांगपत्र, प्राप्तकर्ता की अभीस्वीकृति/हस्ताक्षर के बिना प्राप्त स्टोर को एक साथ जारी करना एवं जारी करने की तिथि इत्यादि भी अंकित न होना, प्राप्त स्टोर/स्टॉक का परिक्षण, गणना माप-तोल एवं स्टेशनरी स्टॉक रजिस्टर का संधारण न करना न केवल उक्त नियमों की स्पष्ट अवहेलना हैं अपितु इससे क्रय स्टोर/स्टॉक की दुर्विन्योजन की सम्भावना को भी नहीं नकारा जा सकता है।

अंकेक्षण अधियाचना संख्या-07 दिनांक 16-05-2024 के प्रत्युत्तर में सचिव, द्वारा सूचित किया कि स्टोर/स्टॉक के भंडारण, जारी करने के सम्बन्ध में भविष्य में नियमानुसार अपेक्षित कार्रवाई अमल में लाई जाएगी। चूँकि यह न केवल नियमविरुद्ध है अपितु समय-समय पर क्रय स्टोर/स्टॉक का स्टॉक रजिस्टर में इन्द्राज न किया जाने एवं अन्य विविध अनियमितताओं के दृष्टिगत से सामग्री विशेष के दुरूपयोग की संभावना से भी इंकार नहीं किया जा सकता। यह एक गम्भीर अनियमितता है जोकि उच्चाधिकारियों के ध्यानार्थ विशेष तौर से लाई जाती है। अत: नियमविरुद्ध अपनाई गई इस कार्यप्रणाली को न्योयचित ठहराया जाये अन्यथा मामले में नियमानुसार अपेक्षित कार्रवाई अमल में लाई जाये तदानुसार कृत कार्रवाई से लेखा परीक्षा को अवगत करवाया जाये।

9.5 मनरेगा निर्माण सामग्री (मटेरियल) रजिस्टर के संधारण में पाई गई विविध अनियमितताओं बारे :-

ग्राम पंचायत के मनरेगा ऑनलाइन निर्माण सामग्री (मटेरियल) रजिस्टर के अवलोकन में पाया गया कि पंचायत द्वारा मनरेगा अनुदान के तहत वित्तीय वर्षो 2022-2023 एवं 2023-2024 के दौरान कुल ₹7423841.86 का स्टोर/स्टॉक क्रय किया गया था परन्तु उक्त ऑनलाइन रजिस्टर में क्रय स्टोर/स्टॉक को तकनीकी सहायक द्वारा न तो सत्यापित किया गया था और न ही इसके अथशेष, अन्तशेष तथा स्टॉक रजिस्टर प्रविष्टि का विवरण भरा गया है जोकि न केवल नियमानुसार अनुचित है अपितु इसके अभाव में स्टोर/स्टॉक के दुर्विन्योजन की सम्भावना को भी नहीं नकारा जा सकता है।

अंकेक्षण अधियाचना संख्या-07 दिनांक 16-05-2024 के प्रत्युत्तर में सचिव, द्वारा सूचित किया कि मनरेगा के अंतर्गत क्रय स्टोर/स्टॉक के सम्बन्ध में भविष्य में नियमानुसार अपेक्षित कार्रवाई अमल में लाई जाएगी। यह एक गम्भीर अनियमितता है जोकि उच्चाधिकारियों के ध्यानार्थ विशेष तौर से लाई जाती है। अतः नियमविरुद्ध अपनाई गई इस कार्यप्रणाली को न्योयचित ठहराया जाये अन्यथा मामले में नियमानुसार अपेक्षित कार्रवाई अमल में लाई जाये तदानुसार कृत कार्रवाई से लेखा परीक्षा को अवगत करवाया जाये।

9.6 मनरेगा अनुदान के अंतर्गत सामग्री पर तय अनुपात से राशि ₹7.59 लाख का अधिक व्यय करने बारे :-

मनरेगा परिचालन दिशा-निर्देश 2013 (MNREGA Operatinal Guidlines 2013) **नियम 7.4** के अंतर्गत पंचायत स्तर पर मजदूरी व सामग्री को तय अनुपात में खर्च किये जाने के नियम प्रावधित हैं। जिसके अंतर्गत मजदूरी लागत का भौतिक लागत से अनुपात अधिनियम में निर्धारित 60:40 (मजदूरी व सामग्री) के न्यूनतम मापदंड से कम नहीं होना चाहिए।

अंकेक्षण के दौरान पाया गया कि, पंचायत द्वारा रोकड़ बही के अनुसार निम्न विवरणानुसार मजदूरी पर तय अनुपात से 7.21% कम एवं सामग्री के ऊपर तय अनुपात से अधिक 7.21% का व्यय किया गया जोकि न केवल उक्त दिशा-निर्देशों की स्पष्ट

अवहेलना है अपितु मनरेगा योजना के मौलिक उदेश्य "ग्रामीण क्षेत्र के लोगों को रोजगार उपलब्ध करवाने" को भी हतोत्साहित करता है।

क्रम.	वित्तीय वर्ष	कुल व्यय (₹ लाखों में)	मजदूरी पर व्यय (₹ लाखों में)	मजदूरी पर व्यय प्रतिशतता	सामान पर व्यय (₹ लाखों में)	सामान पर व्यय प्रतिशतता
1.	2022-23	108.12	64.24	59.42%	43.88	40.58%
2.	2023-24	104.92	55.99	53.37%	48.93	46.63%
	सामग्री पर तय अनुपात से अधिक व्यय				**₹759046**	**+7.21%**

इस सन्दर्भ में जारी अधियाचना संख्या-07 दिनांक 16-05-2024 के प्रत्युत्तर में पंचायत सचिव द्वारा कहा गया कि, मनरेगा के अंतर्गत तय अनुपात से सामाग्री के अधिक व्यय की सक्षम अधिकारी से स्वीकृति ली जाएगी। अत: उक्त अनियमितता के सम्बन्ध में नियमानुसार अपेक्षित कार्रवाई अमल में लाकर कृत अनुपालना से लेखा परीक्षा को अवगत करवाया जाये।

9.7 पंचायत प्रधान के एकल हस्ताक्षर द्वारा ही राशि ₹2.84 लाख का अनियमित भुगतान करने बारे :-

हिमाचल प्रदेश पंचायती राज (वित्त, बजट, लेखे, संपरीक्षण, सकंर्म, कराधान व भत्ते) नियमावली 2002 के नियम **49(1)(2)** के अनुसार ग्राम पंचायत द्वारा भुगतान हेतु ग्राम पंचायत प्रधान व सचिव दोनों द्वारा संयुक्त हस्ताक्षरित किया जाना जरुरी है।

ग्राम पंचायत बौंदेड़ी के नमूना/चयनित अंकेक्षण दौरान पाया गया कि, पंचायत प्रधान द्वारा एकल हस्ताक्षर से ही संलगन परिशिष्ट "5" के अनुसार राशि ₹283903/- भुगतान किये गए थे जोकि न केवल उक्त नियमों की स्पष्ट अवहेलना है अपितु यह संदिग्ध भी प्रतीत होता है जिसके अंतर्गत राशि के दुर्विनियोजन की सम्भावना को भी नहीं नकारा जा सकता एवं न ही किये गए भुगतानों की सत्यता व प्रमाणिकता की पुष्टि नहीं की जा सकी।

इस सन्दर्भ में जारी अंकेक्षण अधियाचना संख्या-07 दिनांक 16-05-2024 के प्रत्युत्तर में सचिव, ग्राम पंचायत बौंदेड़ी द्वारा आंकड़ों व तथ्यों की पुष्टि उपरान्त कहा गया

कि, भविष्य में सारे भुगतान प्रधान व सचिव के सयुंक हस्ताक्षर के उपरान्त ही किया जायेंगे। अत: नियमों के विरुद्ध किये गए भुगतानों को न्योयचित ठहराया जाये अन्यथा मामले में नियमानुसार अपेक्षित कार्रवाई अमल में लाकर कृत अनुपालना से लेखा परीक्षा को अवगत करवाया जाये।

9.8 राशि ₹2.34 लाख के मस्ट्रोलों के भुगतान में पाई गई वित्तीय व अन्य विविध अनियमितताओं बारे :-

हि० प्र० पंचायती राज (वित्त, बजट, लेखे, संपरीक्षण, सकंर्म, कराधान व भत्ते) नियमावली 2002 के नियम **49(1)(2)** में वर्णित प्रावधानुसार ग्राम पंचायत द्वारा पारित भुगतान ग्राम पंचायत के प्रधान और सचिव द्वारा संयुक्त हस्ताक्षरित किया जाना अपेक्षित है। इसके अतिरिक्त इस अधिनियम के नियम 93(क) एवं अधिनियम 1994 की धारा 23 के अधीन गठित संकर्म समिति एवं नियम 108 के अनुसार सतर्कता समिति पंचायत द्वारा निष्पादित निर्माण कार्यों का निरीक्षण करेगी। पंचायत के नमूना अंकेक्षण में पाया गया कि, पंचायत द्वारा अग्रतालिका के विवरणानुसार कुल राशि ₹234262/- का व्यय किया गया। जिसमें निम्नलिखित विभिन्न अनियमिततायें पाई गई :-

1. मस्टरोल पर सतर्कता समिति के हस्ताक्षर न करवाना।
2. प्रधान एवं सचिव के संयुक्त हस्ताक्षर के बिना ही भुगतान करना।
3. मस्टरोल में दर्ज कुल मजदूरों की उपस्थिति को प्रधान द्वारा सत्यापित करना।
4. मस्टरोल में अन्य विवरण जैसे: प्रस्ताव संख्या, दिनांक ,कार्य का नाम , कार्य शुरू करने एवं समाप्ति की तिथि इत्यादि का विवरण अपूर्ण पाया जाना।

क्र०स०/ अनुदान	निर्माण कार्य	मस्ट्रोल संख्या	वॉउचर/ दिनांक	राशि
1.BASP	कार्य: अतिरिक्त दो कमरे GSSS बौंदेड़ी	12812	02/ 13-04-2022	41250
2.MMGPY	कार्य:जीप योग्य सड़क थट्टा से बेग	12967	21/ 01-09-2022	51100

- 46 -

3.15th FC	कार्य: फुट पाथ कपोड़ा से शमशानघाट	12914	43/ 29-08-2022	84680
4.th FC15	कार्य: कूड़ादान वार्ड कुलाला	12959	47/ 29-08-2022	28552
5.15TH FC	कार्य :कूड़ादान वार्ड बौंदेड़ी	12947	48/ 30-08-2022	28680
			कुल योग	**₹234262**

अंकेक्षण अधियाचना संख्या 08 दिनांक 16-05-2024 के द्वारा उक्त प्रकरण को सचिव,के ध्यानार्थ वस्तुगत स्थिति स्पष्ट करने हेतु लाया गया। जिसके प्रत्युत्तर में सचिव द्वारा उपरोक्त सभी तथ्यों एवं आंकड़ों की पुष्टि उपरान्त कहा कि, उक्त वर्णित अनियमितताओं की पुनरावृत्ति भविष्य में नहीं की जायेगी तथा कृत कार्रवाई से अवगत करवा दिया जायेगा। अत: इस सम्बन्ध में आगामी आवश्यक कार्रवाई अमल में लाकर कृत अनुपालना से लेखा परीक्षा विभाग को अवगत करवाया जाये।

10.1 रोकड़ बहियों का रख-रखाव/संधारण में पाई गई विविध अनियमितताओं बारे :-

हिमाचल प्रदेश पंचायती राज (वित्त, बजट, लेखे, संपरीक्षण, सकंर्म, कराधान व भत्ते) नियमावली 2002 के नियम 7 में वर्णित प्रावधानों के अनुसार रोकड़बहियों का रख-रखाव किया जाना अपेक्षित है।

ग्राम पंचायत बौंदेड़ी के अंकेक्षण दौरान पाया गया कि, पंचायत द्वारा समस्त अनुदानों व स्व-स्रोतों की रोकड़बहियों का संधारण ऑनलाइन न करके मैन्युअल ही किया जा रहा है एवं मैन्युअल संधारित रोकड़बहियों का संधारण उचित तरीके से नहीं किया गया था। इसमें न तो अथशेष व अन्तशेष लिए गए हैं और न ही इसमें दर्ज/प्रविष्ट Transctions के प्रगतिशील योग किये गए हैं जोकि न केवल लेखांकन नियमों के विरुद्ध हैं अपितु इससे पंचायत द्वारा प्रस्तुत परिशिष्ट 1 व 2 में लिए अथशेषों व अंतशेषों को सत्यापित किया जा सका। पंचायत द्वारा न ही ऑनलाइन रोकड़बहियों एवं मनरेगा रोकड़बही को अंकेक्षण में सत्यापन हेतु उपलब्ध करवाया गया। ऐसी स्थिति में बैंक से

किये जा रहे लेन-देन पर भी कोई नियन्त्रण नहीं रह जाता तथा रोकड़बही, बैंक खाते में उपलब्ध शेष राशि बारे में कोई विश्वसनीय सूचना उपलब्ध नहीं करवाती। इसके अतिरिक्त ऐसी स्थिति में पंचायत द्वारा बनाई जा रही व उपलब्ध करवाई गई मासिक आय-व्यय तालिका, वार्षिक वित्तीय विवरण तथा संतुलन पत्र की मदें भी विश्वसनीय नहीं रह जाती तथा इसमें अनिधिकृत समायोजन की सम्भावना से भी इन्कार नहीं किया जा सकता।

इस सन्दर्भ में जारी अधियाचना संख्या-07 दिनांक 16-05-2024 के प्रत्युत्तर में पंचायत सचिव द्वारा कहा गया कि, समस्त रोकड़बहियों का संधारण मेनुअल माध्यम से किया जा रहा है एवं ऑनलाइन संधारित रोकड़बहियाँ अपूर्ण होने के कारण वह लेखा परीक्षा में प्रस्तुत नहीं की जा सकी मेनुअल संधारित रोकड़बहियों में अंतशेष, अथशेष व प्रगतिशील योग नहीं किया गए हैं एवं परिशिष्टों में दर्शाए गये अथशेष व अन्तशेष पंचायत की परीक्षा संतुलन सूची से लिये गए हैं। अत: भविष्य में नियमानुसार अपेक्षित कार्रवाई अमल में लाकर कृत अनुपालना से आगामी लेखा परीक्षा को अवगत करवाया जाये।

10.2 पंचायत के वार्षिक लेखा खातों, आय-व्यय विवरणों एवं बैलेंस शीट इत्यादि को अंकेक्षण में प्रस्तुत न करने बारे :-

ग्राम पंचायत बौंदेड़ी के नमूना अंकेक्षण में पंचायत द्वारा संधारित किये जाने वाले आवश्यक अभिलेखों यथा वार्षिक प्राप्ति एवं भुगतान खाता, ट्रायल बैलेंस, आय एवं व्यय विवरण, बैलेंस शीट एवं अन्य वित्तीय विवरणों को प्रस्तुत नहीं किया गया जिससे कि, पंचायत के उक्त लेखा खातों/अभिलेखों का अंकेक्षण के दौरान सत्यापन व प्रमाणीकरण नहीं किया जा सका।

अंकेक्षण अधियाचना संख्या-10 दिनांक 17-05-2024 द्वारा पंचायत सचिव से उक्त वित्तीय विवरणों को लेखा परीक्षा में प्रस्तुत न करने के सम्बन्ध में अपना पक्ष रखने को कहा गया जिसके जिसके प्रत्युत्तर में सचिव द्वारा बताया गया कि उक्त समस्त अभिलेख/वित्तीय विवरण पंचायत में उपलब्ध नहीं है जिस कारण यह अंकेक्षण में प्रस्तुत नहीं किया जा सके। उत्तर संतोषजनक नहीं है।

अत: उक्त अभिलेखों/वित्तीय विवरणों का संधारण न करना अथवा उनका पंचायत रिकॉर्ड में उपलब्ध न होना न केवल नियमानुसार अनुचित है अपितु यह आपत्तिजनक भी

है । इस सम्बन्ध में नियमानुसार अपेक्षित कार्रवाई अमल में लाकर कृत अनुपालना से अंकेक्षण को अवगत करवाया जाये।

10.3 खाता "क" तथा "ख" को अलग से नियमानुसार संधारित न करने बारे :-

हिमाचल प्रदेश पंचायती राज (वित्त, बजट, लेखे, सम्परीक्षा, संकर्म, कराधान एवं भत्ते) नियमावली 2002 के **नियम 4** के अनुसार ग्राम पंचायत द्वारा अपनी आय (स्व-स्रोत) के लिए खाता "क" तथा अनुदानों और विशेष प्रयोजनों के लिए खाता "ख" अलग-अलग से खोले जाने अपेक्षित हैं।

वित्तीय वर्ष 2022-23 से 2023-24 के अंकेक्षण दौरान पाया गया कि, पंचायत द्वारा अपनी आय (स्व-स्रोत) के खाते को पृथक नहीं रखा गया है । अपितु अन्य अनुदानों जैसे 3rd/5th स्टेट का एक बैंक खाते एवं एक ही रोकड़बही में संधारण किया जा रहा है । जोकि उक्त नियम की स्पष्ट अवहेलना है ।

इस सम्बध में जारी अंकेक्षण अधियाचना संख्या-10 दिनांक 17-05-2024 के प्रत्युत्तर में सचिव द्वारा सूचित किया कि, पंचायत के स्व-स्रोत आय व्यय के लिए पृथक बैंक खाता खुलवा लिया जाएगा । अत: इस सम्बन्ध में आगामी आवश्यक कार्रवाई अमल में लाकर कृत अनुपालना से अंकेक्षण को अवगत करवाया जाये ।

10.4 महत्वपूर्ण रजिस्टरों/अभिलेखों का अनुरक्षण नियमानुसार न करने बारे :-

हि०प्र० पंचायती राज (वित्त, बजट, लेखे, सकंर्म, कराधान व भत्ते) नियमावली 2002 के **<u>नियम 29 से 31</u>** व हिमाचल प्रदेश पंचायती राज सामान्य नियम के **<u>नियम 34</u>** के अन्तर्गत पंचायत द्वारा विभिन्न रजिस्टरों/अभिलेखों का अनुरक्षण किया जाना अनिवार्य था । अंकेक्षण के दौरान पाया गया कि, पंचायत द्वारा निम्न रजिस्टरों/अभिलेखों का रख-रखाव या तो अपूर्ण था अथवा निर्धारित प्रपत्र पर नियमानुसार संधारित नहीं किया गया था, जोकि अनियमित व आपत्तिजनक है ।

क्र०	रजिस्टर/अभिलेख	फॉर्म संख्या	संदर्भित नियम	टिप्पणी
1.	बजट प्राक्कलन	11	37	अपूर्ण
2.	अस्थाई अग्रिमों का रजिस्टर	09	30	संधारित नहीं
3.	मासिक बैंक समाधान विवरणी	----	15(1)	संधारित नहीं
4.	अनुदान रजिस्टर	21	61(1)	संधारित नहीं

5.	वर्गीकृत सार	08	29(4)	संधारित नहीं
6.	निर्माण कार्य रजिस्टर	--------	103	संधारित नहीं
7.	तकनीकी जाँच पड़ताल व मंजूरी आकलन	31	95(1)	संधारित नहीं
8.	स्थाई एवं अस्थाई भण्डार रजिस्टर	25 व 26	72 (1) AB	संधारित नहीं
9.	बही खाता (Ledger)	07	29 (1 से 4)	संधारित नहीं
10.	ग्राम पंचायत का स्टॉक/सामाग्री रजिस्टर	01 व 06	34	अपूर्ण

इस बारे अंकेक्षण अधियाचना संख्या-10 दिनांक 17-05-2024 के प्रत्युत्तर में पंचायत सचिव द्वारा कहा गया कि, भविष्य में विहित रजिस्टरों का रख-रखाव नियमानुसार किया जायेगा । अत: भविष्य में नियमानुसार अपेक्षित कार्रवाई अमल में लाकर कृत अनुपालना से लेखा परीक्षा को अवगत करवाया जाये ।

11. भौतिक सत्यापन (Physical Verification) न करवाने बारे :-

हिमाचल प्रदेश पंचायती राज (वित्त, बजट, लेखे, संपरीक्षण,सकंर्म, कराधान व भत्ते) नियम 2002 के **नियम 73** के अन्तर्गत पंचायत के भण्डार का प्रत्येक 6 माह बाद प्रत्यक्ष सत्यापन किया जाना अपेक्षित है । परन्तु ग्राम पंचायत बौंदेड़ी की लेखा परीक्षा के दौरान पाया गया कि, पंचायत द्वारा भण्डार का नियमानुसार सत्यापन अंकेक्षण अवधि में एक बार भी नहीं किया गया है । जिसके बिना वॉउचर/बिल विशेष के तहत खरीदी गई सामग्री की भौतिक रूप में उपलब्धता एवं उसकी वर्तमान स्थिति का पता नहीं लगाया जा सकता । समय-समय पर स्टोर/स्टॉक का प्रत्यक्ष सत्यापन न होने से सामग्री विशेष के दुरूपयोग की संभावना से भी इंकार नहीं किया जा सकता । यह एक गम्भीर अनियमितता है ।

अंकेक्षण अधियाचना संख्या-10 दिनांक 17-05-2024 के प्रत्युत्तर में पंचायत सचिव द्वारा तथ्यों की पुष्टि उपरान्त कहा कि, भविष्य में क्रय स्टोर/स्टॉक का भौतिक सत्यापन करवा कर विभाग को अवगत करवा दिया जायेगा । उत्तर तकसंगत प्रतीत नहीं होता है क्योंकि गत अवधि में क्रय किये सामान के भौतिक सत्यापन के अभाव में उसके दुरूपयोग की संभावना से इंकार नहीं किया जा सकता ।

अत: मामले में नियमानुसार अपेक्षित कार्रवाई अमल में लाकर कृत अनुपालना से लेखा परीक्षा को अवगत करवाया जाये ।

/50

12. लघु आपत्ति विवरणिका:- लघु आपत्ति विवरणिका अलग से जारी नहीं की गई है। अपितु समय-समय पर चर्चा के दौरान सभी पहलुओं, नियमों/प्रावधानों पर प्रकाश डाला गया।

13. निष्कर्ष :- उक्त अनियमितताओं के दृष्टिगत न केवल लेखों के सुधार अपितु नियमानुसार कार्रवाई न करके वित्तीय व विविध प्रक्रियात्मक चूक सम्बन्धी अनियमिततायें की जा रही है। यह बात उच्चाधिकारियों के समक्ष विशेष तौर पर इस आशय से लाई जाती है कि, उक्त अनियमितताओं के दृष्टिगत पंचायत के गहन जांच की नितांत आवश्यकता है ताकि किसी भी प्रकार से सरकारी धन के दुर्विनियोजन की सम्भावना को पूर्णत: नकारा जा सके।

12 JUL 2024

12.7.24
(कृष्ण लाल नेगी)
सहायक निदेशक
हि0प्र0 राज्य लेखा परीक्षा विभाग
शिमला–171009
दूरभाष–0177–2626670

3408 – 3412 का0/छ0

पृष्ठांकन संख्या:– फिन (एल0ए0) एच (पंच) 15 (7) 156/2024 खण्ड–1 दिनांक शिमला–09

प्रतिलिपि:– निम्न को सूचनार्थ/आवश्यक कार्यवाही हेतु प्रेषित है:–

1. निदेशक, पंचायती राज विभाग हि0प्र0, कसुम्पटी, शिमला–171009 को पैरा संख्या 1 (ख) में वर्णित अनियमितताओं पर आवश्यक कार्रवाई करने के लिए निर्देश जारी करने हेतु प्रेषित है।
2. उप सचिव एवं समिति अधिकारी, स्थानीय निधि लेखा समिति, हि0प्र0 विधानसभा शिमला–4 को सूचनार्थ प्रेषित है।
3. जिला पंचायत अधिकारी चम्बा, जिला चम्बा, हि0प्र0।
4. खण्ड विकास अधिकारी, विकास खण्ड तीसा, जिला चम्बा हि0प्र0।

पंजीकृत 5. सचिव, ग्राम पंचायत बौंदेड़ी, विकास खण्ड तीसा, जिला चम्बा (हि0प्र0) को इस आशय के साथ प्रेषित की जाती है कि वह इस अंकेक्षण प्रतिवेदन पर उचित कार्रवाई करके सटिप्पण उत्तर इस विभाग को एक माह के भीतर भेजना सुनिश्चित करें।

12 JUL 2024

12.7.24
(कृष्ण लाल नेगी)
सहायक निदेशक
हि0प्र0 राज्य लेखा परीक्षा विभाग
शिमला–171009
दूरभाष–0177–2626670

का0/छ0

परिशिष्ट "1" पैरा संख्या 4.1 में संदर्भित

Financial Position of GP Bounderi for the Year 2022-2023 To 2023-2024

1. Own Source (3rd/5th State FC)

FINANCIAL YEAR	OPENING BALANCE	RECEIPT DURING	TOTAL	EXPENDITURE	CLOSING BALANCE
2022-23	295404.80	466756.50	762161.30	454122.00	308039.30
2023-24	308039.30	188730.00	496769.30	273288.00	223481.30

2. Grants in aid

FINANCIAL YEAR	OPENING BALANCE	RECEIPT DURING YEAR	TOTAL	EXPENDITURE	CLOSING BALANCE
2022-23	1911303.80	13945640.00	15856943.80	14245325.10	1611618.70
2023-24	1611618.70	12804948.00	14416566.70	12206550.00	2210016.70
					2433498.00

नोट: प्रमाणित किया जाता है कि ग्राम पंचायत बौन्देडी , विकास खंड तीसा में उपरोक्त निधियों के अंतर्गत छ: रोकड़ बहियाँ का संधारण किया जा रहा है।

1+2 (223480.80+2210017.20)

	C/B as per Cash Books	2433498.00
	C/B as per Bank Passbook	2254363.20
Difference	(Less in Bank Passbook	179134.80

Panchayat Secretary
Gram Panchayat Bounderi
Dev. Block Tissa (Chamba)

27

INCOME STATEMENT OF GP BOUNDERI FOR THE YEAR 2022-2023

Month Grant	SF	RGSA	MMAYG	3rd State	14FC	15FC	SBM	VKVNY	MGNREGA	Total
APRIL	13281.00	245.00	0.00	67200.00	1617.00	14616.00	0.00	0.00	13398.00	**110357.00**
MAY	1666.50	0.00	0.00	0.00	0.00	84.00	0.00	0.00	2567337.00	**2569087.50**
JUNE	0.00	0.00	783.00	0.00	0.00	103918.00	11.00	50000.00	3180.00	**157892.00**
JULY	0.00	0.00	0.00	78600.00	0.00	0.00	0.00	425000.00	417852.00	**921452.00**
AUGUST	2310.00	0.00	0.00	0.00	0.00	104766.00	0.00	1349600.00	1890616.00	**3347292.00**
SEPTEMBER	**68417.00**	250.00	758.00	0.00	41.00	11890.00	11.00	75000.00	904816.00	**1061183.00**
OCTOBER	30840.00	0.00	0.00	0.00	0.00	155875.00	0.00	0.00	0.00	**186715.00**
NOVEMBER	0.00	0.00	0.00	78600.00	0.00	0.00	0.00	0.00	2149597.00	**2228197.00**
DECEMBER	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	157149.00	0.00	80000.00	618828.00	**855977.00**
JANUARY	0.00	0.00	0.00	52400.00	0.00	0.00	0.00	150000.00	635906.00	**838306.00**
FEBRUARY	4292.00	0.00	0.00	21000.00	0.00	0.00	0.00	496950.00	761335.00	**1283577.00**
MARCH	24750.00	0.00	0.00	23400.00	0.00	261915.00	0.00	0.00	542296.00	**852361.00**
TOTAL	**145556.50**	**495.00**	**1541.00**	**321200.00**	**1658.00**	**810213.00**	**22.00**	**2626550.00**	**10505161.00**	**14412396.50**

Expenditure Statement of GP BAUNDERI FOR THE YEAR 2022-2023

Month Grant	SF	RGSA	MMAYG	3rd State	14FC	15FC	SBM	VKVNY & Others	MGNREGA	Total
APRIL	3989.00	0.00	0.00	67200.00	0.00	0.00	0.00	0.00	13398.00	**84587.00**
MAY	**0.00**	**0.00**	**0.00**	**0.00**	**0.00**	**228374.00**	**0.00**	**0.00**	**2567337.00**	**2795711.00**
JUNE	2299.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	3180.00	**5479.00**
JULY	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	238688.00	0.00	483500.00	417852.00	**1140040.00**
AUGUST	0.00	0.00	0.00	78600.00	0.00	264584.70	0.00	497000.00	1890616.00	**2730800.70**
SEPTEMBER	40000.00	0.00	54009.00	0.00	0.00	17.70	0.00	744913.00	904816.00	**1743755.70**
OCTOBER	6034.00	0.00	0.00	0.00	0.00	251190.00	0.00	181990.00	0.00	**439214.00**
NOVEMBER	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	2149597.00	**2149597.00**
DECEMBER	0.00	0.00	494.00	0.00	0.00	17.70	1586.00	0.00	618828.00	**620925.70**
JANUARY	0.00	0.00	0.00	78600.00	0.00	217595.00	0.00	0.00	635906.00	**932101.00**
FEBRUARY	0.00	0.00	0.00	78600.00	0.00	0.00	0.00	0.00	761335.00	**839935.00**
MARCH	98800.00	0.00	383.00	0.00	0.00	0.00	0.00	575822.00	542296.00	**1217301.00**
TOTAL	**151122.00**	**0.00**	**54886.00**	**303000.00**	**0.00**	**1200467.10**	**1586.00**	**2483225.00**	**10505161.00**	**14699447.10**

Panchayat Secretary
Gram Panchayat Baunderi
Dev. Block Tissa (Chamba)

28

INCOME STATEMENT OF GP BOUNDERI FOR THE YEAR 2023-2024

Month Grant	SF	JJM	15TH FC	14 FC	MMAYG	3rd State	ICDS	SDP	RGSA	VKVNY	MGNREGA	Total
APRIL	13783.00	0.00	5761.00	40.00	0.00	0.00	0.00	0.00	235.00	243103.00	1060.00	263982.00
MAY	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	777280.00	777280.00
JUNE	16859.00	0.00	4177.00	0.00	395.00	80000.00	0.00	0.00	119.00	0.00	1915238.00	2016788.00
JULY	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	3136.00	3136.00
AUGUST	0.00	3300.00	0.00	0.00	0.00	45000.00	0.00	0.00	0.00	0.00	558684.00	606984.00
SEPTEMBER	0.00	0.00	0.00	0.00	397.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	162016.00	162413.00
OCTOBER	5784.00	0.00	4025.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	121.00	719765.00	0.00	729695.00
NOVEMBER	0.00	0.00	105721.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	538800.00	644521.00
DECEMBER	6450.00	0.00	4418.00	0.00	396.00	0.00	25000.00	0.00	122.00	0.00	585840.00	622226.00
JANUARY	10764.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	486240.00	497004.00
FEBRUARY	10090.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	4075121.00	4085211.00
MARCH	0.00	0.00	0.00	0.00	398.00	0.00	25000.00	200000.00	0.00	650000.00	1709040.00	2584438.00
TOTAL	63730.00	3300.00	124102.00	40.00	1586.00	125000.00	50000.00	200000.00	597.00	1612868.00	10812455.00	12993678.00

EXPENDITURE STATEMENT OF GP BOUNDERI FOR THE YEAR 2023-2024

Month Grant	SF	JJM	15TH FC	14TH FC	MMAGY	3rd State	ICDS	SDP	RGSA	VKVNY	MGNREGA	Total
APRIL	0.00	0.00	0.00	2738.00	0.00	0.00	0.00	0.00		249984.00	1060.00	253782.00
MAY	6539.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00		7000.00	777280.00	790819.00
JUNE	1500.00	0.00	53530.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00		42150.00	1915238.00	2012418.00
JULY	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	113900.00	0.00	0.00		0.00	3136.00	117036.00
AUGUST	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00		36900.00	558684.00	595584.00
SEPTEMBER	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	117709.00	0.00	0.00		0.00	162016.00	279725.00
OCTOBER	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00		204400.00	0.00	204400.00
NOVEMBER	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00		662993.00	538800.00	1201793.00
DECEMBER	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00		0.00	585840.00	585840.00
JANUARY	0.00	0.00	107800.00	0.00	0.00	33640.00	0.00	0.00		0.00	486240.00	627680.00
FEBRUARY	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00		0.00	4075121.00	4075121.00
MARCH	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	26600.00	0.00		0.00	1709040.00	1735640.00
TOTAL	8039.00	0.00	161330.00	2738.00	0.00	265249.00	26600.00	0.00	0.00	1203427.00	10812455.00	12479838.00

Panchayat Secretary
Gram Panchayat Bounderi
Dev. Block Tissa (Chamba)

परिशिष्ट "2" पैरा संख्या 4 में सन्दर्भित

Financial Position Grants in Aids of GP Bounderi for the Year to 2022-2023 To 2023-24

Sr.No	Particulars	Year	Opening	Receipt	Total	Expenditure	Closing
1	MGNREGA	2022-23	0.00	10505161.00	10505161.00	10505161.00	0.00
		2023-24	0.00	10812455.00	10812455.00	10812455.00	0.00
2	15TH FC	2022-23	984939.00	810213.00	1795152.00	1200467.10	594684.90
		2023-24	594684.90	124102.00	718786.90	161330.00	557456.90
3	14TH FC	2022-23	1040.00	1658.00	2698.00	0.00	2698.00
		2023-24	2698.00	40.00	2738.00	2738.00	0.00
4	SBM	2022-23	1564.00	22.00	1586.00	1586.00	0.00
		2023-24	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
5	MMAYG	2022-23	110269.00	1541.00	111810.00	54886.00	56924.00
		2023-24	56924.00	1586.00	58510.00	0.00	58510.00
6	GENERAL SDP/ICDS/VKVNY/ JJM/SBM etc.	2022-23	797128.80	2626550.00	3423678.80	2483225.00	940453.80
		2023-24	940453.80	1866168.00	2806621.80	1230027.00	1576594.80
7	RGSA	2022-23	16363.00	495.00	16858.00	0.00	16858.00
		2023-24	16858.00	597.00	17455.00	0.00	17455.00

Checked

Panchayat Secretary
Gram Panchayat Bounderi
Dev. Block Tissa (Chamba)

30

परिशिष्ट– "3"

ग्राम पंचायत बौंदेड़ी, विकास खण्ड तीसा ,जिला चम्बा, हिमाचल प्रदेश औपचारिकताओं को पूर्ण किये बिना स्टॉक/स्टोर का क्रय करना (पैरा संख्या 9.1 में संदर्भित)

Sr.No.Head	Vr. No./ Date	Material	Qty./rate	Supplier	Amount	Remarks
1.SF	39/ 06-03-23	PVC Sheet with Fitting	-	M/S Krishna Interiors VPO Sarol, Chamba	98800	**Tender**
2.15th FC	40/ 09-08-22	Painting	-	Sh. Surrender Singh s/o Sh. Kishan Chand, PO Saikothi,Bhanjraru	20000	**Quotations**
3.15th FC	41/ 07-08-22	Bricks, TMT & PVC	-	M/S Avinash Traders PO Ganed,Chamba	26079	**Quotations**
4. 15th FC	01/30-05-2022	Tiles	-	M/S Avinash Traders PO Ganed,Chamba	24000	**CS,SO**
5. 15th FC	02/30-05-2022	Paint etc.	-	M/S Avinash Traders PO Ganed,Chamba	27000	**do**
6. 15th FC	06,07&09/ 30-05-22	Stone Carrige	96.64m3@ 800	Sh. Narain Singh s/o Ram Singh PO Bounderi, Tissa Chamba	77312	**Tender**
7. 15th FC	12/ 30-05-22	Stone Carrige	13.39m3 @800	Sh.Deep S/O Lal Chand PO Bounderi, Tissa Chamba	10712	**CS,SO**
				Total	**283903**	

Panchayat Secretary
Gram Panchayat Bounderi
Block Tissa (Chamba)

परिच्छेद "4" पैरा संख्या 8.2, 8.3, 8.4 व 9.1 में संदर्भित (28-29)

DETAIL OF VENDER/SUPPLIER IN R/O GP BOUNDERI FROM WHICH PURCHASE WITHOUT "M" FORM & NEITHER ROYALITY DEDUCTED & PROBABALE LOSS OF GST

01-04-2021 TO 31-03-2023

SR. NO.	NAME OF VENDER/ SUPPLIER	GRANTS/ HEAD	VOUCHER/ DATE	NAME OF MATERIAL	QTY. M3	QTY. TONNE	AMOUNT PAID	RATE OF ROYALITY	ROYLITY NOT PAID	AMOUNT TO BE PAID	PAID GST
1	M/S Bhag Singh	VKVNY	23-24	Sand	1.98	3.17	4900	100	316.80	4666.67	233.33
	PO Bonderi, Chamba		19-09-2022	Aggre.	2.91	5.65	7725	100	564.54	7357.14	367.86
2	M/S Bhag Singh	VKVNY	36,	Aggre.	7.98	15.48	19740	100	1548.12	18800.00	940.00
	PO Bonderi, Chamba		13-10-2022						0.00	0.00	0.00
3	M/S Deep s/o Lal Chand	15th FC	49-50	Stone	77	172.48	61600	100	17248.00	58666.67	2933.33
	PO Bounderi, Chamba		11-10-2022						0.00	0.00	0.00
4	M/S Bhag Singh	MGNERA	Nil	Sand	6.24	9.98	15427	100	998.40	14692.38	734.62
	PO Bonderi, Chamba		28-02-2023						0.00	0.00	0.00
5	M/S Bhag Singh	MGNERA	Nil	Sand	9.34	14.94	13200	100	1494.40	12571.43	628.57
	PO Bonderi, Chamba		28-06-2023						0.00	0.00	0.00
6	M/S Bhag Singh	MGNERA	Nil	Sand	232.82	372.51	575470	100	37251.20	548066.67	27403.33
	PO Bonderi, Chamba		29-02-2024						0.00	0.00	0.00
						TOTAL	698062		59421.46	664820.95	33241.05
		MGNERA									

If Supplier is not mining lease holder than 25% penality on Amount after April ,2022 has been added so rate 80/ton + 25% Penalty = 100 Including Penlaty taken

Remarks:

1. All Figures are taken up to 2 Decimal
   Rate of Royalty is taken Rs60/80 per Tonne as Per Second Schedule of Deptt. Of Industry & Mining
   Conversion Factor
2. **A. From Square Feet to Cubic Meter M3**
   35.31 Sq.Ft. = 1 Cubic Meter (M^3) Common to all items Sand, Stone & Aggregate
3. **B. From Cubic Meter (M^3) to Tonne**
   One Cubic Meter (M^3) Sand **1.60**
   One Cubic Meter (M^3) Aggregate Mi **1.94**
   One Cubic Meter (M^3) Aggregate **1.46**
   One Cubic Meter (M^3) Stone **2.24**
4. All items Sand, Stone & Aggre. **average weight** are taken for conversion while cubic meter to tonne.
5. As per quatation terms and condition Rate are inclusive of all Taxes but it is not cleared wether it is paid or not

Panchayat Secretary
Gram Panchayat Bounderi
Block Tissa (Chamba)

32

परिशिष्ट "4"

DETAIL OF VENDER/SUPPLIER IN R/O GP BOUNDERI FROM WHICH PURCHASE WITHOUT "M" FORM

& NEITHER ROYALITY DEDUCTED
& PROBABALE LOSS OF GST

01-04-2023 TO 31-03-2024

SR. NO.	NAME OF VENDER/ SUPPLIER	GRANTS/ HEAD	VOUCHER/ DATE	NAME OF MATERIAL	QTY. M3	QTY. TONNE	AMOUNT PAID	RATE OF ROYALITY	ROYLITY NOT PAID	AMOUNT TO BE PAID	PAID GST
1	Dhani Ram Govt Contractor Village Dhayas P.O.Tarella Tehsil Churah Distt Chamab H.P	MGREGA	Nil /29-02-2024	Stone Carriage	98.00	219.52	98000.00	80	17561.60	93333.33	4666.67
2	Deep S/O Lal Chand Vill Shoul P.O. Bounderi Tehsil Churah Distt Chamba H.P	MGREGA	Nil/ 29-02-2024	Stone Carriage	145.50	325.92	116400.00	80	26073.60	110857.14	5542.86
3	Deva S/O Molam Vill Gagei P.O. Bounderi Tehsil Churah Distt Chamba H.P	MGREGA	Nil/ 29-02-2024	Stone Carriage	15.00	33.60	15000.00	80	2688.00	14285.71	714.29
4	Prabh Dyal S/o Ram Dyal V.P.O Bounderi Tehsil Churah Distt Chamba H.P	MGREGA	Nil/ 29-02-2024	Stone Carriage	602.00	1348.48	602000.00	80	107878.40	573333.33	28666.67
5	Narain Singh S/O Ram Singh Vill Thata P.O.Bounderi Tehsil Churah Distt Chamba H.P	MGREGA	Nil/ 29-02-2024	Stone Carriage	250.62	561.39	200500.00	80	44911.10	190952.38	9547.62
6	Ramesh Kumar S/o Rijhu Village Kulala P.O Bounderi Tehsil Churah Disst Chamba H.P	MGREGA	Nil/ 29-02-2024	Stone Carriage	850.00	1904.00	188700.00	80	152320.00	179714.29	8985.71
7	Mast Ram S/O Kishan Vill Shoul P.O. Bounderi Tehsil Churah Distt Chamba H.P	MGREGA	Nil/ 29-02-2024	Stone Carriage	196.00	439.04	196000.00	80	35123.20	186666.67	9333.33
8	M/s Bhag Singh Govt Contractor Vill.Shoul P.O.Bounderi Tehsil Churah Disst Chamba H.P	MGREGA	Nil/ 29-02-2024	Sand Purchage	232.82	372.51	575470.00	60	22350.72	548066.67	27403.33
						TOTAL	1992070		408906.62	1897209.52	94860.48

If Supplier is not mining lease holder than 25% penality on Amount after April ,2022 has been added so rate 80/ton + 25% Penalty = 100 Including Penlaty taken

Remarks:

1. All Figures are taken up to 2 Decimal
   Rate of Royalty is taken Rs60/80 per Tonne as Per Second Schedule of Deptt. Of Industry & Mining
   Conversion Factor
2. A. From Square Feet to Cubic Meter M3
   35.31 Sq.Ft. = 1 Cubic Meter (M^3) Common to all items Sand, Stone & Aggregate
3. B. From Cubic Meter (M^3) to Tonne
   One Cubic Meter (M^3) Sand **1.60**
   One Cubic Meter (M^3) Aggregate Mix **1.94**
   One Cubic Meter (M^3) Aggregate **1.46**
   One Cubic Meter (M^3) Stone **2.24**
4. All items Sand, Stone & Aggre. **average weight** are taken for conversion while cubic meter to tonne.
5. As per quatation terms and condition Rate are inclusive of all Taxes but it is not cleared wether it is paid or not

Gram Rojgar Sewak
G.P Bounderi
Dev Block Tissa
Distt. Chamba H.P.

Remarks: Due to carriage of stone Royalty amount not considered only TDS calculated

33

- 57 -

परिशिष्ट – "5"

ग्राम पंचायत बौंदेड़ी, विकास खण्ड तीसा, जिला चम्बा, हिमाचल प्रदेश_संयुक्त हस्ताक्षर के बिना अनियमित भुगतान करने एवं स्टॉक रजिस्टर में इन्द्राज न होने बारे (पैरा संख्या 9.2 व 9.3 में संदर्भित)

Sr.No./ Head	Vr. No./ Date	Material	Qty./rate	Detail of Supplier	Amount	Remarks
1.SF	39/ 06-03-23	PVC Sheet with Fitting	152sqt@650	M/S Krishna Interiors VPO Sarol, Chamba	98800	Joint. Sign
2.15th FC	40/ 09-08-22	Painting	-	Sh. Surender Singh s/o Sh. Kishan Chand, PO Saikothi,Bhanjraru	20000	Joint. Sign
3.15th FC	41/ 07-08-22	Bricks, TMT & PVC	-	M/S Avinash Traders PO Ganed Chamba	26079	Joint. Sign & Stock Entry
4. 15th FC	01/30-05-2022	Tiles	-	M/S Avinash Traders PO Ganed,Chamba	24000	Joint. Sign & Stock Entry
5. 15th FC	02/30-05-2022	Paint etc.	-	M/S Avinash Traders PO Ganed,Chamba	27000	Joint. Sign & Stock Entry
6. 15th FC	06,07&09/30-05-22	Stone Carrige	96.64m3@ 800	Sh. Narain Singh s/o Ram Singh PO Bounderi, Tissa Chamba	77312	Joint. Sign
7. 15th FC	12/ 30-05-22	Stone Carrige	13.39m3 @800	Sh.Deep S/O Lal Chand PO Bounderi, Tissa Chamba	10712	Joint. Sign
				Total	**283903**	

Panchayat Secretary
Gram Panchayat Bounderi
Dev. Block Tissa (Chamba)

34