

ग्राम पंचायत तलाड़ा, विकास खण्ड फतेहपुर, जिला काँगड़ा, हि० प्र०
—176051 के अवधि 01/04/2022 से 31/03/2024 के लेखों का
अंकक्षण एवं निरीक्षण प्रतिवेदन

भाग—एक

1. (क) प्रस्तावना

ग्यारहवें वित्त आयोग की सिफारिशों के फलस्वरूप हिमाचल प्रदेश पंचायती राज अधिनियम 1994 की धारा 118 में संशोधन होने व संयुक्त निदेशक एवं उप सचिव पंचायती राज विभाग के पत्र संख्या PCH-HC-(5)C(15)LAD/2006-12669 दिनांक 07.04.2016 द्वारा पंचायती राज संस्थाओं के अंकक्षण का दायित्व निदेशक, हिमाचल प्रदेश राज्य लेखा परीक्षा विभाग को सौंपे जाने के दृष्टिगत, ग्राम पंचायत तलाड़ा, विकास खण्ड फतेहपुर, जिला काँगड़ा हि० प्र० के अवधि 01/04/2022 से 31/03/2024 के लेखों का अंकक्षण हिमाचल प्रदेश राज्य लेखा परीक्षा विभाग द्वारा प्रथम बार किया गया।

अंकक्षण अवधि के दौरान ग्राम पंचायत में निम्नलिखित प्रधान, सचिव, तकनीकी सहायक व ग्राम रोजगार सेवक कार्यरत रहे :-

प्रधान:-

क्र०स०	नाम	अवधि
1	श्रीमति नीलम कुमारी	01.04.2022 से 31.03.2024

सचिव :-

क्र०स०	नाम	अवधि
1	श्री इन्द्र सिंह	01.04.2022 से 31.03.2024

तकनीकी सहायक :-

क्र०स०	नाम	अवधि
1	श्रीमति कंचन कालिया	01.04.2022 से 31.03.2024

ग्राम रोजगार सहायक :-

क्र०स०	नाम	अवधि
1	श्री अनिल कुमार	01.04.2022 से 31.03.2024

(ख) गम्भीर अनियमितताओं का सार:-

ग्राम पंचायत तलाड़ा के अवधि 01/04/2022 से 31/03/2024 के लेखों के अंकेक्षण एवं निरीक्षण के दौरान पाई गई गम्भीर अनियमितताओं का सार निम्न प्रकार से है:-

क्र० सं०	पैरा सं०	अनियमितता का संक्षिप्त सार	राशि (₹ लाखों में)
1	4(ग)	रोकड़ बही व बैंक के अन्त शेषों में अन्तर पाया जाना	0.03
2	5.1	अनुदान राशि का उपयोग हेतु शेष पाया जाना	17.47
3	6.1	पंचायत राजस्व का वसूली हेतु शेष पाया जाना	0.65
4	6.2	विवाह पंजीकरण के रूप में प्राप्त राशि को सरकारी कोष में जमा न करवाना	0.12
5	7.1	औपचारिकताओं को पूर्ण किए बिना स्टॉक का क्रय करना	13.03
6	7.2	क्रय किये गये सामान की स्टॉक रजिस्टर में स्टॉक प्राप्ति व खपत दर्ज न करना	4.82
7	7.3	खनन सामग्री के आपूर्ति बिलों के समर्थन में नियमानुसार अपेक्षित अभिलेख की अनुपस्थिति में लाखों रूपयों के अनियमित भुगतान	2.40
8	8.1	आमन्त्रित निविदाओं में न्यूनतम निविदा को अनुमोदित न करके, अधिक अनुमोदित दर से भुगतान करना	0.32
9	8.2	मनरेगा अनुदान के अंतर्गत सामग्री खरीद हेतु निर्धारित अनुपात से अधिक भुगतान करना	0.05
10	8.3	लेखांकन प्रक्रिया में पारदर्शिता के अभाव एवं मूल्यांकन से अधिक खपत दर्शाने के कारण अनियमित व्यय	0.02
11	9	माप पुस्तिकाओं को अंकेक्षणार्थ प्रस्तुत न करना	9.97
12	9.2 व 9.3	अग्रिम राशि का समायोजन हेतु शेष पाया जाना	1.99

भाग-दो

2. वर्तमान अंकेक्षण:-

ग्राम पंचायत तलाड़ा के अवधि 01/04/2022 से 31/03/2024 के लेखों का प्रथम एवं वर्तमान अंकेक्षण श्री प्रवीन कुमार, कनिष्ठ लेखा परीक्षक द्वारा दिनांक 24.07.2024 से 31.07.

2024 तक ग्राम पंचायत कार्यालय में प्रस्तुत की गई स्वः स्रोत व अनुदानों की ऑनलाईन रोकड़ बहियों के आधार पर किया गया। आय व्यय की विस्तृत जाँच हेतु मास चयन निम्न तालिका के अनुसार स्वः स्रोतों की आय तथा पंचायत के कुल व्यय के आधार पर किया गया:-

वर्ष	आय	व्यय
2022-23	03 / 2023	05 / 2022
2023-24	03 / 2024	06 / 2023

अस्वीकरण (Disclimer) :- वर्तमान अंकक्षण एवं निरीक्षण प्रतिवेदन का प्रारूपण पंचायत के नियन्त्रक अधिकारी द्वारा उपलब्ध करवाई गई सूचनाओं एवं अभिलेख के आधार पर किया गया है। पंचायत द्वारा अंकक्षण को उपलब्ध करवाई गई किसी भी सूचना/अभिलेख के अपूर्ण/गलत व उपलब्ध न होने की स्थिति में अंकक्षण प्रतिवेदन पर होने वाले किसी भी प्रभाव हेतु हिमाचल प्रदेश राज्य लेखा परीक्षा विभाग उत्तरदायी नहीं होगा।

3. अंकक्षण शुल्क:-

ग्राम पंचायत के अवधि 01/04/2022 से 31/03/2024 के लेखों का अंकक्षण शुल्क ₹5600/- आंका गया है। अंकक्षण शुल्क की इस राशि को रेखांकित बैंक ड्राफ्ट/मल्टीसिटी चैक के माध्यम से निदेशक, हिमाचल प्रदेश राज्य लेखा परीक्षा विभाग, शिमला-171009 को शीघ्रातिशीघ्र प्रेषित करने हेतु अंकक्षण अध्याचना संख्या राज्य लेखा परीक्षा/अ.वृ.का. /2024/328 दिनांक 31.07.2024 द्वारा पंचायत सचिव से अनुरोध किया गया।

4.1 (क). वित्तीय स्थिति:-

पंचायत सचिव द्वारा अंकक्षण अध्याचना क्रमांक:- राज्य लेखा परीक्षा विभाग/अ.वृ.का. /2024/315 दिनांक:-24.07.2024 के प्रत्युत्तर में प्रस्तुत अभिलेख के अनुसार ग्राम पंचायत के अवधि 01.04.2022 से 31.03.2024 के लेखों की वित्तीय स्थिति का संक्षिप्त विवरण निम्न प्रकार से है, जिसका विस्तृत विवरण संलग्न **परिशिष्ट-1** में दिया गया है:-

1. स्व-स्रोत:-

अवधि	अथशेष	प्राप्ति	योग (कॉलम 2+3)	व्यय	अन्तशेष (कॉलम 4-5)
1	2	3	4	5	6
2022-23	835420.00	459068.00	1294488.00	486063.00	808425.00
2023-24	808425.00	474916.00	1283341.00	564373.00	718968.00

2.अनुदान:-

अवधि	अथशेष	प्राप्ति	योग (कॉलम 2+3)	व्यय	अन्तशेष (कॉलम 4-5)
1	2	3	4	5	6
2022-23	1886551.94	5252149.60	7138701.54	5058143.54	2080558.00
2023-24	2080558.00	2343071.89	4423629.89	2676334.89	1747295.00

कुल योग (1+2) 718968.00+1747295.00 =2466263

(ख). बैंक समाधान विवरणी:-

ग्राम पंचायत की दिनांक 31.03.2024 को ऑनलाईन रोकड़ बहियों/वित्तीय स्थिति अनुसार अन्तशेष ₹24,66,263/- तथा बैंक खातों/हस्तगत राशि "परिशिष्ट-3" के अनुसार अन्तशेष ₹ 2469040.53 से सम्बन्धित बैंक समाधान विवरणी निम्नानुसार है:-

बैंक खातों की विवरणी:-				
क्र0 सं0	विवरण	बैंक	खाता	अन्त शेष (₹)
1	स्व:स्रोत/तीसरा वित्त,एम. पी.लेड	का.के.सह.बैंक राजा का तालाब	20030006789	720924.53
2	आई.ए.वाई	का.के.सह.बैंक राजा का तालाब	50052177248	121225
3	ए.ए.वाई	का.के.सह.बैंक राजा का तालाब	50053237833	1539
4	14वाँ वित्तायोग	का.के.सह.बैंक राजा का तालाब	50051953858	0
5	15वाँ वित्त/पी.एस/जेड.पी	का.के.सह.बैंक राजा का तालाब	50071884835	1624531
	हस्तगत शेष			821
बैंक खातों व हस्तगत शेष का दिनांक 31.03.2023 का कुल योग:-				₹2469040.53
दिनांक 31.03.2023 को बैंक तथा रोकड़ बहियों/वित्तीय स्थिति के आकड़ों में परस्पर अन्तर				



रोकड़ बही के आधार पर तैयार वित्तीय स्थिति (पैरा 4) के अनुसार अन्तशेष:-	₹2466263.00
पंचायत के बैंक खातों का दिनांक 31.03.2023 का अन्तशेष:-	₹2469040.53
अन्तर:-	₹2777.53

नोट:- अंतर का कारण पंचायत द्वारा बैंक समाधान विवरणी तैयार न करना।

(ग) रोकड़ बही एवं बैंक खातों के शेषों का नियमानुसार मिलान न करने के कारण अन्तशेष में ₹0.03 लाख का अन्तर पाया जाना:-

अंकेक्षण के दौरान पाया गया कि ग्राम पंचायत तलाड़ा द्वारा हि. प्र. पंचायती राज (वित्त, बजट, लेखें, संकर्म, कराधान व भत्ते) नियमावली 2002 के नियम 7(3) व 10(1) की अनुपालना में बैंक समाधान विवरणी तैयार नहीं की गई थी, जिस कारण वर्तमान अंकेक्षण अवधि के अन्त में दिनांक 31.03.2024 को ऑनलाईन रोकड़ बहियों तथा बैंक खातों के अन्तशेष में राशि ₹2777.53 का अन्तर बैंक में अधिक शेष के रूप में था, जो पंचायत की सच्ची व सही वित्तीय स्थिति नहीं दर्शाता है, जिसका विस्तृत ब्यौरा पैरा-4 में दिया गया है।

इस अन्तर बारे वस्तुस्थिति स्पष्ट करने हेतु पंचायत सचिव को अंकेक्षण अधियाचना संख्या राज्य लेखा परीक्षा विभाग/अ0वृ0कां/2024/316 दिनांक:-25.07.2024 द्वारा सूचित किया गया, जिसके प्रत्युत्तर में पंचायत सचिव के कार्यालय पत्र संख्या:-02/2024 दिनांक:-31.07.2024 द्वारा अवगत करवाया गया कि बैंक समाधान विवरणी तैयार करके अन्तर का मिलान कर दिया जायेगा। प्रस्तुत उत्तर तथ्य रहित होने के कारण संतोषजनक नहीं पाया गया।

अतः इस अन्तर बारे तथ्यपूर्ण वस्तुस्थिति स्पष्ट करते हुए तदनुसार कृत अपेक्षित कार्यवाही से अंकेक्षण को अवगत करवाया जाये तथा भविष्य में नियमानुसार प्रत्येक माह बैंक समाधान विवरणी तैयार करना सुनिश्चित किया जाये तथा कृत सुधारात्मक अनुपालना से लेखा परीक्षा को अवगत करवाया जाए।

(घ) लेखा खाता/खाताबही तैयार न करना:-

हि. प्र. पंचायती राज (वित्त, बजट, लेखें, संकर्म, कराधान व भत्ते) नियमावली 2002 के नियम 29(1 से 3) के अनुसार प्रत्येक पंचायत को प्रारूप-7 में लेखा खाता/खाता बही तैयार करने का प्रावधान है।

अंकेक्षण के दौरान पाया गया कि ग्राम पंचायत द्वारा अंकेक्षण अवधि की खाताबही/लेखा खाते तैयार नहीं किए गए थे। उक्त अवधि की खाताबही/लेखा खाते तैयार न करने के कारण वर्तमान अंकेक्षण के दौरान चयनित मास के व्यय वाउचरों के अंकेक्षण पर इस

तथ्य की पुष्टि सम्भव न हो सकी कि निम्न तालिका में दर्शाए गए कार्यों हेतु कितनी-कितनी राशि प्राप्त हुई व कितना व्यय हुआ है तथा निम्न कार्यों को पूरा किया जा चुका है अथवा नहीं।

अनुदान	वाउचर सं/दिनांक	बिल सं/दिनांक	कार्य का नाम	राशि (₹)
1.15वां वित्त	01 / 06.05.2022	13740,954 / 26.03.22	निर्माण रास्ता व नाली तलाड़ा वार्ड-4	34470
2.15वां वित्त	02 / 25.05.2022	50 / 18.04.2022	निर्माण वाटा टैंक अमी चन्द इत्यादि	38800
3.15वां वित्त	04 / 25.05.2022	48 / 30.04.2022	निर्माण डेन प्रेम चन्द के घर से शाहनी देवी इत्यादि के घर वार्ड-4	64043
4.मनरेगा	निल / 30.05.2022	13-20 / निल	निर्माण सुरक्षा दीवार कृष्ण, बिशन, राजू नाथ की जमीन वार्ड-4	124670
5.15वां वित्त	निल / 28.05.2022	108 / 15.09.2022	भूमि कटाव को रोकने हेतु सुरक्षा दीवार विपन सिंह सुपुत्र राज कुमार की जमीन वार्ड-4	132770

यह एक गम्भीर अनियमितता है। इस बारे में वस्तुस्थिति स्पष्ट करने हेतु पंचायत सचिव को अंकेक्षण अध्याचना संख्या राज्य लेखा परीक्षा विभाग/अ0वृ0कां/2024/327 दिनांक:-31.07.2024 द्वारा अनुरोध किया गया, जिसके प्रत्युत्तर में पंचायत सचिव के कार्यालय पत्र संख्या:- 02/2024 दिनांक:-31.07.2024 द्वारा स्पष्ट किया गया कि उक्त अवधि की खाता बहियों/लेखा खातों को तैयार करने उपरान्त आगामी अंकेक्षण में प्रस्तुत कर दिया जाएगा।

अतः उक्त अवधि की खाता बही/लेखा खाते तैयार न करने का तथ्यपूर्ण औचित्य स्पष्ट किया जाये तथा अंकेक्षण अवधि की खाता बही/लेखा खाते तैयार करते हुए भविष्य में भी खाताबही/लेखा खाते तैयार किये जाने सुनिश्चित किये जाये व कृत सुधारात्मक अनुपालना से लेखा परीक्षा को अवगत करवाया जाए।

(ड.) खाता-क व खाता-ख का रख-रखाव नियमानुसार न करना :-

हि.प्र. पंचायती राज (वित्त, बजट, लेखें, संकर्म, कराधान व भत्ते) नियमावली 2002 के नियम 4 (1) के अनुसार नियम 3 में दर्शाई संहिता संख्या 01 से 50 में वर्णित आय पंचायत की अपनी आय के स्रोत माने जायेंगे और ऐसी आय के लिये पंचायत निधि खाता-क खोला जायेगा। इसी तरह नियम 3 में दर्शाई संहिता संख्या 51 से 99 में वर्णित आय सहायता अनुदान विशेष प्रयोजनों के लिये आबंटित निधियां और प्राप्त ऋण हेतु खाता-ख खोला जायेगा। इसके अतिरिक्त निदेशक पंचायती राज विभाग के पत्र संख्या पी.सी.एच-एच.ए (5) सी (15)-(13) (एल) 5-47005-81 दिनांक 15.02.2012 के अनुसार स्कीम वाईज खाते खोले जाने का प्रावधान है।

ग्राम पंचायत तलाड़ा द्वारा स्वयं स्रोत व अनुदान राशि का खाता-क व खाता-ख अलग अलग से तैयार नहीं किया गया था बल्कि स्वः स्रोत व अनुदानो जैसे कि तीसरा वित्त, एम.पी.लेड इत्यादि की संयुक्त हस्तगत रोकड़ बही लगाई गई थी तथा अंकेक्षण को उपलब्ध करवाई गई सूचनानुसार स्वःस्रोत, तीसरा वित्त व एम.पी.लेड आदि शीर्षों के अन्तर्गत नियमों एवं निर्देशों के विरुद्ध संयुक्त खाता संख्या 20030006789 खोला गया तथा इस खाते से ही आय-व्यय किया गया था, जो पंचायत की सच्ची व सही वित्तीय स्थिति नहीं दर्शाता है। जोकि नियमों के विपरीत है। इस अनियमितता के कारण किसी व्यय के दो बार भुगतान होने तथा धन के दुर्विनियोजन की संभावना से भी इन्कार नहीं किया जा सकता।

इस बारे में वस्तुस्थिति स्पष्ट करने हेतु पंचायत सचिव को अंकेक्षण अधियाचना संख्या राज्य लेखा परीक्षा विभाग/अ0वृ0कां/2024/327 दिनांक:-31.07.2024 द्वारा आग्रह किया गया, जिसके प्रत्युत्तर में पंचायत सचिव के कार्यालय पत्र संख्या-02/2024 दिनांक:-31.07.2024 द्वारा दिया गया उत्तर कि खाता-क व खाता-ख का अलग-अलग अनुसंधारण कर दिया जायेगा।

अतः नियमानुसार रोकड़ बही का रख-रखाव न करने का तथ्यपूर्ण औचित्य स्पष्ट किया जाए व भविष्य में खाता-क व खाता-ख के अनुरूप रोकड़ बही एवं बैंक खातों का स्कीमवार का रख-रखाव किया जाना सुनिश्चित किया जाये।

5.1 अनुदान राशि ₹17.47 लाख का उपयोग हेतु शेष पाया जाना:-

हि0प्र0 पंचायती राज (वित्त, बजट, लेखें, संकर्म, कराधान व भत्ते) नियम 2002 के नियम 9 के अनुसार प्राप्त अनुदान राशियों को फंडिंग एजेन्सी की अपेक्षाओं एवं मार्गदर्शन अनुसार निर्धारित उद्देश्य हेतु व्यय किया जाना अपेक्षित है।

पंचायत सचिव द्वारा अंकेक्षण अधियाचना संख्या: राज्य लेखा परीक्षा विभाग/अ0वृ0कां0/2024/315 दिनांक:-24.07.2024 के प्रत्युत्तर में प्रस्तुत सूचना जो कि परिशिष्ट-1 व परिशिष्ट-2 पर संलग्न है, के अनुसार दिनांक 31-03-2024 तक अनुदान में प्राप्त राशियों में से ₹17,47,295/- की राशि उपयोग हेतु शेष थी:-

क्र0सं0	अनुदान का नाम	दिनांक	राशि (₹)
1.	आई.ए.वाई	31.03.2024	121225
2.	ए.ए.वाई	31.03.2024	1539
3	15वाँ वित्त/पी.एस/जेड.पी	31.03.2024	1624531
		कुल जोड	1747295

उपरोक्त तथ्य स्पष्ट करते हैं कि उक्त शीर्षों के अन्तर्गत करवाये जा रहे विकास कार्यों का निष्पादन अपेक्षित स्थिति में नहीं है तथा सरकार द्वारा निर्धारित विकास के लक्ष्यों को प्राप्त करने में यह पंचायत पीछे है।

इस राशि के उपयोग/व्यय न करने बारे वस्तुस्थिति स्पष्ट करने हेतु पंचायत सचिव को अंकेक्षण अधियाचना संख्या राज्य लेखा परीक्षा विभाग/अ0वृ0कां/2024/317 दिनांक-26.07.2024 द्वारा अनुरोध किया गया, जिसके प्रत्युत्तर में पंचायत सचिव के अपने कार्यालय पत्र संख्या:- 02/2024 दिनांक:-31.07.2024 द्वारा स्पष्ट किया गया कि अनुपयोग अनुदान राशि को आगामी समय में व्यय करने उपरान्त अंकेक्षण को अवगत करवा दिया जायेगा।

अतः शेष अनुदान राशि को अंकेक्षण अवधि के दौरान व्यय न करने के कारणों को स्पष्ट करते हुए उक्त राशि को नियमानुसार निर्धारित उद्देश्यों हेतु व्यय करना सुनिश्चित किया जाए तथा तदनुसार कृत अनुपालना से इस विभाग को शीघ्र अवगत करवाया जाये।

5.2 अनुदान रजिस्टर को रख-रखाव न करना:-

हि0प्र0 पंचायती राज (वित्त, बजट, लेखें, संकर्म, कराधान व भत्ते) नियम 2002 के नियम 61(1) के अंतर्गत उल्लेखित फार्म 21 के अनुसार अनुदान रजिस्टर का संधारण किया जाना अपेक्षित है।

अंकेक्षण में पाया गया कि पंचायत द्वारा अनुदान रजिस्टर का रख-रखाव नहीं किया गया था जिसके अभाव में प्रस्तुत अनुदानों की वित्तीय स्थिति का पूर्ण अंकेक्षण सम्भव न हो सका। अतः भविष्य में नियमों के अनुसार रजिस्टर तैयार एवं अद्यतन (Update) करके समस्त प्राप्त अनुदान व अनुदान राशि से किये गये व्यय का लेखाकन अनुदान रजिस्टर में करने उपरांत अंकेक्षण सत्यापना हेतु प्रस्तुत करना सुनिश्चित किया जाए।

6.1 सम्पत्ति कर/गृहकर की ₹0.65 लाख की राशि का वसूली हेतु शेष पाया जाना:-

हि0प्र0 पंचायती राज अधिनियम 1994 की धारा 100 तथा हि0प्र0 पंचायती राज (वित्त, बजट, लेखें, संकर्म, कराधान व भत्ते) नियम 2002 के नियम 33 के अनुसार पंचायत द्वारा सम्पत्ति कर/गृहकर की वसूली की जानी अपेक्षित है तथा हि0प्र0 पंचायती राज (वित्त, बजट, लेखें, संकर्म, कराधान व भत्ते) नियम 2002 के नियम 34 (2) के अनुसार पंचायत को देय कोई भी राशि बिना पर्याप्त कारणों के परादेय/अदत (outstanding) नहीं रखी जाएगी।

पंचायत सचिव द्वारा अंकेक्षण अधियाचना क्रमांक: राज्य लेखा परीक्षा विभाग/अ0वृ0कां0/2024/315 दिनांक:-24.07.2024 के प्रत्युत्तर में प्रस्तुत परिशिष्ट "4" पर संलग्न सूचना के अनुसार सम्पत्तिकर/गृहकर के रूप में ₹65265/- की राशि दिनांक 31.03.2024 को वसूली



हेतु शेष थी। सम्पत्तिकर/गृहकर की इतनी अधिक राशि का पर्याप्त कारणों के बिना वसूली हेतु शेष पाया जाना यह स्पष्ट करता है कि पंचायत अपने राजस्व की नियमित उगाही के प्रति गंभीर नहीं है। सम्पत्ति कर/गृहकर की वसूली न करने से उस पर अर्जित ब्याज से होने वाले लाभ से भी पंचायत को वंचित होना पड़ा। यदि पंचायत राजस्व बकाया राशि इसी तरह बढ़ती रही तो एक समय पर इसे वसूल/संग्रह कर पाना असम्भव हो सकता है।

इसके अतिरिक्त ग्राम पंचायत द्वारा सम्पत्ति कर/गृहकर मांग व एकत्रीकरण रजिस्टर को भी तैयार नहीं किया गया था अथवा अंकेक्षण में प्रस्तुत नहीं किया गया, जिसके अभाव में परिशिष्ट “4” पर दर्शाए गए दिनांक 01.04.2022 को अथशेष व दिनांक 31.03.2024 को सम्पत्ति कर/गृहकर के रूप में वसूली हेतु शेष राशि की सत्यता की पुष्टि नहीं की जा सकी।

इस अनियमितता बारे वस्तुस्थिति स्पष्ट करने हेतु पंचायत सचिव को अंकेक्षण अध्याचना संख्या राज्य लेखा परीक्षा विभाग/अ0वृ0का0/2024/318 दिनांक:-26.07.2024 द्वारा सूचित किया गया, जिसके प्रत्युत्तर में पंचायत सचिव के कार्यालय पत्र संख्या:- 02/2024 दिनांक:-31.07.2024 द्वारा स्पष्ट किया गया कि सम्पत्ति कर/गृहकर की बकाया राशि की वसूली को करने उपरान्त निधि में जमा करवा दिया जायेगा तथा सम्पत्तिकर/गृहकर माँग व प्राप्ति रजिस्टर संधारित करके आगामी अंकेक्षण में प्रस्तुत कर दिया जायेगा। प्रस्तुत प्रत्युत्तर नियमों के प्रतिकूल एवं तथ्य रहित होने के कारण संतोषजनक नहीं पाया गया।

अतः पंचायत राजस्व की बकाया राशि की वसूली न करने के कारणों की तथ्यपूर्ण वस्तुस्थिति स्पष्ट करते हुए बकाया राशि की अविलम्ब वसूली करना सुनिश्चित करके कृत अपेक्षित कार्यवाही से अंकेक्षण को अवगत करवाया जाये व भविष्य में भी इसकी वसूली प्राथमिकता के आधार पर प्रतिवर्ष की जानी सुनिश्चित की जाए तथा सम्पत्तिकर/गृहकर का मांग व एकत्रीकरण रजिस्टर को तैयार करना सुनिश्चित करके कृत सुधारात्मक अनुपालना से अंकेक्षण को अवगत करवाया जाये।

6.2 विवाह पंजीकरण के रूप में प्राप्त राशि ₹0.12 लाख को सरकारी कोष में जमा न करवाने बारे:-

सचिव सामाजिक न्याय एवं अधिकारिता विभाग हिमाचल प्रदेश शिमला की अधिसूचना संख्या-SJE-A-A-(3)-1/2015 दिनांक:- 04.10.2016 के अंतर्गत विवाह पंजीकरण शुल्क निर्धारित दर से प्राप्त करने उपरान्त विवाह पंजीकरण नियम 2004 के नियम 9 के अनुसार राजकीय कोष में निर्धारित प्राप्ति मुख्य शीर्ष खाता संख्या “0070-60-108-01” में जमा करवाया जाना अपेक्षित है।

अंकेक्षण के दौरान निम्न तालिका व संलग्न परिशिष्ट "5" के अनुसार ग्राम पंचायत तलाड़ा द्वारा वर्ष 2022-23 व 2023-24 के दौरान विवाह पंजीकरण शुल्क के रूप में प्राप्त राशि को सरकारी कोष में जमा नहीं करवाया गया था:-

क्र०सं०	वित्तीय स्थिति	विवाह पंजीकरण शुल्क के रूप में वसूली गई राशि
1.	2022-23	5800
2	2023-24	6000
	जोड़	11800

उक्त विवाह पंजीकरण शुल्क के रूप में प्राप्त राशि को सरकारी कोष में जमा न करवाने का प्रकरण अंकेक्षण अध्याचना क्रमांक: राज्य लेखा परीक्षा विभाग/अ०वृ०कां/2024/318 दिनांक:-26.07.2024 के अंतर्गत सचिव ग्राम पंचायत तलाड़ा के ध्यानार्थ लाया गया, जिसके प्रतिउत्तर में पंचायत सचिव के कार्यालय पत्र संख्या:- 02/2024 दिनांक:-31.07.2024 द्वारा स्पष्ट किया गया कि विवाह पंजीकरण शुल्क के रूप में प्राप्त राशि सरकारी कोष में जमा करवा दी जाएगी।

अतः विवाह पंजीकरण शुल्क के रूप में प्राप्त की गई राशि को नियमानुसार सरकारी कोष में जमा न करवाने का तथ्यपूर्ण औचित्य स्पष्ट किया जाए अथवा अंकेक्षण को दिये गये आश्वासनानुसार विवाह पंजीकरण शुल्क के रूप में प्राप्त की गई राशि को शीघ्र अति शीघ्र सरकारी कोष जमा करवाया जाना सुनिश्चित किया जाए व कृत अपेक्षित अनुपालना से इस विभाग को अवगत करवाया जाए।

7.1 निविदा सम्बन्धी औपचारिकताओं को पूर्ण किए बिना ही ₹13.03 लाख के स्टॉक का क्रय करना:-

हि.प्र. पंचायती राज (वित्त, बजट, लेखें, संकर्म, कराधान व भत्ते) नियम 2002 के नियम 67(4) व 67(5) अनुसार स्टोर/स्टॉक का क्रय करने सम्बन्धी निविदा आदि औपचारिकताएं प्रावधित हैं।

ग्राम पंचायत तलाड़ा के व्यय वाउचरों के नमूना अंकेक्षण में पाया गया कि पंचायत द्वारा प्रस्तुत परिशिष्ट-"6" में दिए गए विवरणानुसार ₹13,03,123/- का व्यय निविदा सम्बन्धी औपचारिकताओं को पूर्ण किए बिना ही किया गया था जोकि उक्त नियमों के अनुसार न होने के कारण अनियमित व आपत्तिजनक है।

उपरोक्त अनियमितता बारे वस्तुस्थिति स्पष्ट करने हेतु पंचायत सचिव को अंकेक्षण अध्याचना क्रमांक: राज्य लेखा परीक्षा विभाग/अ०वृ०कां०/2024/323 दिनांक:-29.07.2024

द्वारा आग्रह किया गया, जिसके प्रत्युत्तर में पंचायत सचिव के कार्यालय पत्र संख्या:- 02/2024 दिनांक:-31.07.2024 द्वारा सूचित किया गया कि भविष्य में औपचारिकताओं को पूर्ण करके ही सामान क्रय किया जायेगा। प्रस्तुत प्रत्युत्तर नियम प्रावधानों के प्रतिकूल एवं तथ्य रहित होने के कारण संतोषजनक नहीं पाया गया।

अतः इस अनियमितता बारे तथ्यपूर्ण वस्तुस्थिति स्पष्ट करते हुये तदनुसार इसे सक्षम प्राधिकारी की कार्योत्तर स्वीकृति से नियमित करवाया जाये तथा भविष्य में बाजारीय प्रतिस्पर्धा का लाभ उठाते हुये नियमानुसार ही स्टॉक/स्टोर का क्रय किया जाना सुनिश्चित किया जाए।

7.2

क्रय किये गये सामान राशि ₹4.82 लाख का स्टॉक रजिस्टर में स्टॉक प्राप्ति व खपत से सम्बन्धित लेखांकन न होना:-

हि.प्र. पंचायती राज (वित्त, बजट, लेखें, संकर्म, कराधान व भत्ते) नियम 2002 के नियम 72(1) (ए.बी.सी.डी.) के अनुसार पंचायत द्वारा क्रय किये गए भंडार का उसकी स्थायी व अस्थायी प्रकृति के अनुरूप प्रारूप 25,26,27 व 28 में लेखांकन किया जाना अपेक्षित है।

ग्राम पंचायत तलाड़ा के अवधि 01.04.2022 से 31.03.2024 तक के दौरान की गई खरीद के वाउचरों के नमूना अंकेक्षण में पाया गया कि पंचायत द्वारा प्रस्तुत परिशिष्ट-“6” पर संकलित राशि ₹481810/- के स्टॉक को क्रय उपरान्त स्टॉक रजिस्ट्रो में दर्ज नहीं किया गया था, जिससे क्रय हेतु कृत व्यय का पूर्ण अंकेक्षण संभव न हो सका एवं लेखांकन प्रक्रिया में पूर्णता व पारदर्शिता के अभाव में धन एवं सामग्री के रिसन (leakage) दुर्विनियोजन एवं दुरुपयोग की सम्भावना से इन्कार नहीं किया जा सकता है।

इस अनियमितता बारे वस्तुस्थिति स्पष्ट करने हेतु पंचायत सचिव को अंकेक्षण अध्याचना क्रमांक: राज्य लेखा परीक्षा विभाग/अ0वृ0कां0/2024/322 दिनांक:-29.07.2024 द्वारा सूचित किया गया, जिसके प्रत्युत्तर में पंचायत सचिव के कार्यालय पत्र संख्या:- 02/2024 दिनांक:- 31.07.2024 द्वारा अवगत करवाया गया कि स्टॉक रजिस्टर संधारित करके आगामी अंकेक्षण में प्रस्तुत कर दिया जायेगा। प्रस्तुत उत्तर नियम प्रावधानों के विपरीत एवं तथ्यरहित होने के कारण संतोषजनक नहीं पाया गया।

अतः क्रय किये गये प्रत्येक सामान का नियमानुसार इन्द्राज किया जाना सुनिश्चित किया जाए व भविष्य में इस प्रकार की अनियमितता की पुनरावृत्ति को रोका जाये तथा कृत सुधारात्मक कार्यवाही से अंकेक्षण को शीघ्रातिशीघ्र अवगत करवाया जाये।

7.3 खनन सामग्री के आपूर्ति बिलों से रॉयल्टी की कटौती न करने फलस्वरूप सरकारी कोष को ₹2.40 लाख की राजस्व हानि एवं नियमानुसार अपेक्षित अभिलेख की अनुपस्थिति में लाखों रुपये के अनियमित भुगतान करना:—

हिमाचल प्रदेश माइनर मिनरल नियम 2015 के नियम 81 व 81-ए के अनुसार किसी व्यक्ति द्वारा खनन सामग्री की आपूर्ति करने पर अधिकृत माइनिंग लीज होल्डर द्वारा जारी व माइनिंग अधिकारी या अन्य प्राधिकारी द्वारा प्रतिहस्ताक्षरित ट्रांजिट पास फॉर्म डब्ल्यू या सप्लीमेंटरी पास फॉर्म X उपलब्ध करवाना अनिवार्य है अन्यथा उक्त नियम की द्वितीय अनुसूची के अनुसार निर्धारित दरों से रॉयल्टी का भुगतान 25 प्रतिशत पेनल्टी के साथ करना होगा, परन्तु निदेशक ग्रामीण विकास एवं पंचायती राज विभाग शिमला के पत्र संख्या XEN-(RD & PR)-DB-General/2023-1/2024192/2023-34307-30 दिनांक 02.11.23 के अन्तर्गत पुनः दिये गये निर्देशानुसार संविदाकारों/विक्रेताओं (Contractors/vendors) से माननीय उच्च न्यायालय के आदेशों के दृष्टिगत अब रॉयल्टी नहीं काटी जा सकती तथा उन्हें केवल वैध ट्रांजिट पास फॉर्म "W" या "X" जमा करवाने उपरान्त ही भुगतान किया जाना अपेक्षित है।

ग्राम पंचायत द्वारा प्रस्तुत परिशिष्ट—“7” पर संलग्न चुनिंदा वाउचरों के तहत निर्माण कार्यों के निष्पादन हेतु आपूर्तिकर्ताओं से खनन सामग्री जैसे रेत, बजरी, पत्थर इत्यादि की आपूर्ति पर उक्त ट्रांजिट पास फॉर्म अंकेक्षण में प्रस्तुत नहीं किए गए थे। परिणामस्वरूप आपूर्तिकर्ता को ₹2,39,731/- का अनियमित भुगतान किया गया तथा अंकेक्षणावधि के दौरान नियमानुसार अपेक्षित अभिलेख के अभाव में किये गये समस्त भुगतान अनियमित प्रतीत होते हैं।

इस अनियमितता बारे वस्तुस्थिति स्पष्ट करने हेतु पंचायत सचिव को अंकेक्षण अध्याचना क्रमांक:राज्य लेखा परीक्षा विभाग/अ0वृ0कां/2024/324 दिनांक:-30.07.2024 द्वारा आग्रह किया गया, जिसके प्रत्युत्तर में पंचायत सचिव के कार्यालय पत्र संख्या:- 02/2024 दिनांक:-31.07.2024 द्वारा सूचित किया गया कि निर्माण कार्यों हेतु गत समय में क्रय की गई सामग्री रेत, बजरी, बोल्टर से संबंधित एम फॉर्म को अंकेक्षण में प्रस्तुत नहीं किया गया है तथा उक्त सामग्री से रॉयल्टी की राशि की वसूली भी नहीं की गई है। रॉयल्टी की राशि की वसूली संबंधित संविदाकार/व्यक्ति से कर ली जायेगी तथा अंकेक्षण को अवगत करवा दिया जायेगा। उत्तर अंकेक्षणापति के अनुकूल न होने के कारण संतोषजनक नहीं पाया गया।

अतः अंकेक्षणावधि में किये गये समस्त अनियमित भुगतानों को या तो नियमानुसार समर्थित अभिलेख सहित न्यायोचित ठहराया जाये अथवा इस गम्भीर प्रकरण को समस्त अनियमित भुगतानों के विस्तृत व पूर्ण विवरण सहित सम्बन्धित खनन जिला अधिकारी से पत्राचार कर तदनुसार कृत अपेक्षित कार्यवाही से अंकेक्षण विभाग को अवगत करवाया जाना सुनिश्चित किया जाये अथवा समस्त अनियमित भुगतानों के पूर्ण एवं स्वतः स्पष्ट विवरण सक्षम

प्राधिकारी की कार्योत्तर स्वीकृति से नियमित करवाया जाये अन्यथा इस प्रकार अनियमित भुगतानों की उचित स्रोत से वसूली कर कृत अपेक्षित कार्यवाही से अंकेक्षण विभाग को अवगत करवाया जाना सुनिश्चित करें।

8.1

आमन्त्रित निविदाओं में न्यूनतम निविदा को अनुमोदित न करके, अधिक अनुमोदित दर से ₹0.32 लाख का अधिक भुगतान करना:-

हि.प्र. पंचायती राज (वित्त, बजट, लेखें, संकर्म, कराधान व भत्ते) नियम 2002 के नियम 76 के अनुसार यदि किसी बिल/वाउचर का वास्तविक भुगतान से अधिक भुगतान किया जाता है तो पंचायत सचिव व्यक्तिगत तौर पर तत्परता से अधिक किये गये भुगतान का वसूली करने का जिम्मेवार होगा।

पंचायत द्वारा निर्माण कार्यो के लिये सामग्री खरीदने हेतु आमन्त्रित टैंडरों के उत्तर में प्राप्त तीन निविदाओं में मै० नीरज चौधरी नोलारी तलाड़ा द्वारा दो मदो बजरी (20mm), मिक्चर मशीन के ₹1235 प्रति घन मीटर व ₹500/- प्रतिदिन तथा मै० विवेक शर्मा सरकारी ठेकेदार घटोट सुकड़ द्वारा ₹1050 प्रति घन मीटर व ₹300/- प्रतिदिन तथा मै० चूहर सिंह सरकारी ठेकेदार तलाड़ा द्वारा ₹1500 प्रति घन मीटर व ₹800/- प्रतिदिन की दर दी गई थी। स्पष्ट रूप से इसमें से मै० विवेक शर्मा सरकारी ठेकेदार घटोट सुकड़ द्वारा दी गई दरे ₹1050/- व ₹300/- ही न्यूनतम है। परन्तु नमूना अंकेक्षण में वाउचरों का अंकेक्षण करने पर पाया गया कि ग्राम पंचायत द्वारा मनरेगा अनुदान के अंतर्गत निम्नविवरणानुसार उक्त मदों का क्रय मै० विवेक शर्मा सरकारी ठेकेदार घटोट सुकड़ के स्थान पर मै० नीरज चौधरी नोलारी तलाड़ा से किया गया था। आमन्त्रित निविदाओं में न्यूनतम निविदा को अनुमोदित न करके अधिक अनुमोदित दर से निम्न विवरणानुसार ₹32020/- का अधिक भुगतान किया गया था। जोकि एक गम्भीर वित्तीय अनियमितता है:-

अनुदान	वाउचर सं०/ दिनांक/ बिल सं०	आपूर्तिकर्ता	सामान का विवरण	न्यूनतम व अपेक्षित दर से भुगतान (₹)	किया गया भुगतान (₹)	अधिक भुगतान (₹)
1.मनरेगा	शून्य/30.05. 22/13	मै नीरज चौधरी नोलारी तलाड़ा	बजरी क्रेशर 40m3 (20mm)	42000 (40@1050)	49400 (40@1235)	7400
2.मनरेगा	शून्य/30.05. 22/20	मै नीरज चौधरी नोलारी तलाड़ा	मिक्चर मशीन 17Day	5100 (17@300)	8500 (17@500)	3400
3.मनरेगा	शून्य/30.05. 22/21	मै नीरज चौधरी नोलारी तलाड़ा	बजरी क्रेशर	27300 (26@1050)	32110 (26@1235)	4810

			26m3 (20mm)			
4.मनरेगा	शून्य/30.05. 22/29	मै नीरज चौधरी नोलारी तलाड़ा	मिक्चर मशीन 21Day	6300 (21@300)	10500 (21@500)	4200
5.मनरेगा	शून्य/30.05. 22/31	मै नीरज चौधरी नोलारी तलाड़ा	बजरी क्रैशर 33 m3 (20mm)	34650 (33@1050)	40755 (33@1235)	6105
6.मनरेगा	शून्य/30.05. 22/38	मै नीरज चौधरी नोलारी तलाड़ा	बजरी क्रैशर 33 m3 (20mm)	34650 (33@1050)	40755 (33@1235)	6105
कुल योग						32020

उक्त किये गए अधिक भुगतान का प्रकरण अंकेक्षण अधियाचना क्रमांक: राज्य लेखा परीक्षा विभाग/अ0वृ0कां/2024/326 दिनांक:-30/07/2024 के अंतर्गत पंचायत सचिव तलाड़ा के ध्यानार्थ वस्तुस्थिति स्पष्ट करने हेतु लाया गया, जिसके प्रत्युत्तर में पंचायत सचिव के कार्यालय पत्र संख्या:-02/2024 दिनांक:-31.07.2024 द्वारा स्पष्ट किया गया कि अधिक भुगतान की गई राशि की वसूली संबंधित फर्म/संविदाकार से कर ली जायेगी तथा संबंधित खाते में जमा करवा दी जायेगी।

अतः उपरोक्त किये गये भुगतान को या तो समर्थित अभिलेख सहित पूर्ण न्यायोचित ठहराया जाये अन्यथा अंकेक्षण को दिये आश्वासन के दृष्टिगत इसकी वसूली उचित स्रोत से की जानी सुनिश्चित की जाए तथा संबंधित शीर्ष में जमा करवाकर कृत अनुपालना से अंकेक्षण विभाग को अवगत करवाया जाए। पूर्वोक्त मामलों के अतिरिक्त अंकेक्षण अवधि में इस प्रकार किये गए अधिक भुगतान राशि की संस्था/विभागीय स्तर पर समुचित गणना कर उसकी भी वसूली उचित स्रोत से करके कृत अपेक्षित कार्यवाही से अंकेक्षण को अवगत करवाया जाए।

8.2 मनरेगा अनुदान के अंतर्गत व्यक्तिगत लाभार्थियों की जमीन में कार्य करवाने के लिये सामग्री खरीद हेतु निर्धारित अनुपात से व्यय न करके ₹0.05 लाख का अधिक भुगतान करना:-

ग्रामीण विकास विभाग के पत्र संख्या- SMS-1/2021-22-RDD-Implementation-MGNREGA-5684-5808 , Dated:-25-05-2022 में उल्लेखित प्रावधान The amount of component which is to be reimbursed in the account of individual beneficiaries shall be restricted to the maximum of

40% of the actual total cost of the work by applying the following formula:—Actual unskilled labour cost X 2/3= material cost" के अनुसार भुगतान किया गया अपेक्षित है।

अंकेक्षण के दौरान पाया गया कि पंचायत द्वारा निम्न तालिका के अनुसार करवाये गये कार्य में उक्त नियमानुसार भुगतान न करके ₹5136 का अधिक भुगतान किया गया था:—

अनुदान	वाउचर सं०/दि०	बिल सं०/दि०	कार्य का नाम	अपेक्षित भुगतान (Unskilled +Material) (₹)	किया गया भुगतान (₹)	अधिक भुगतान (₹)
1 मनरेगा	शून्य/ 30.05.2022	42-44/ 05.03.2022	नि० गउशाला शैड सुनील कुमार की जमीन वार्ड 5	22110 (13266+(13266X 2/3)	27246	5136

उक्त मनरेगा शीर्ष के अन्तर्गत सामग्री पर अधिक व्यय/भुगतान करने का प्रकरण अंकेक्षण अध्याचना क्रमांक: राज्य लेखा परीक्षा विभाग/अ०वृ०कां/2024/327 दिनांक:—31.07.2024 द्वारा पंचायत के ध्यान में लाया गया, जिसके प्रतिउत्तर में पंचायत सचिव के कार्यालय पत्र संख्या 02/2024 दिनांक 31.07.2024 द्वारा सूचित किया गया कि मनरेगा के अंतर्गत व्यक्तिगत लाभार्थी निर्माण कार्य हेतु खरीदी गई सामग्री के लिये अधिक भुगतान की गई राशि की वसूली संबंधित संविदाकार/व्यक्ति से करके संबंधित खाते में जमा करवा दी जायेगी।

अतः उक्त अधिक किये गये भुगतान बारे तथ्यपूर्ण औचित्य स्पष्ट किया जाए अन्यथा अंकेक्षण को दिये आश्वासन के दृष्टिगत इसकी वसूली उचित स्रोत से करके संबंधित शीर्ष में जमा करवाना सुनिश्चित किया जाए व कृत अपेक्षित अनुपालना से इस विभाग को अवगत करवाया जाए।

8.3

मनरेगा अनुदान के अंतर्गत निर्माण कार्य के लिये सामग्री खरीद हेतु ₹0.02 लाख का अधिक भुगतान करना :—

निर्माण वाटर टैंक हरवंश स्फुत्र नकेलू राम की जमीन वार्ड—9 की रिकार्ड प्रविष्टियों का अंकेक्षण करने पर पाया गया कि निम्न तालिका के अनुसार माप पुस्तिका संख्या 14070 के पृष्ठ संख्या 8 में निर्माण सामग्री, बजरी का माप पुस्तिका में निष्पादन कम किया दर्शाया गया था जबकि इस कार्य के लिये बिल संख्या 34 दिनांक 07.01.2022 के अनुसार निर्माण सामग्री बजरी 12m³ का क्रय किया गया था। परिणामस्वरूप कम मूल्यांकन व सामग्री की अधिक खपत

दर्शाने/जारी करने लेखांकन प्रक्रिया में पारदर्शिता के अभाव के कारण ₹2112 का अधिक भुगतान किया गया था:-

क्र० सं०	अनुदान	सामग्री	क्रय की गई सामग्री की मात्रा	निर्माण कार्यों पर उपयोग हुई सामग्री की मात्रा	अंतर	दर	राशि (₹)
1.	मनरेगा	बजरी	12m3	10.29m3	1.71m3	1235	2112

वास्तविक खपत योग्य सामग्री का विवरण :-

.Item-3,4,6 P/L(1:6:12) = 11.02m3 X 0.89(Sand. Factor) + 5%(Variations) = **10.29m3**

इस अनियमितता बारे वस्तुस्थिति स्पष्ट करने हेतु पंचायत सचिव को अंकेक्षण अध्याचना क्रमांक:राज्य लेखा परीक्षा विभाग/अ०वृ०कां/2024/325 दिनांक:-30.07.2024 द्वारा अनुरोध किया गया, जिसके प्रत्युत्तर में पंचायत सचिव के कार्यालय पत्र संख्या:-02/2024 दिनांक 31.07.2024 द्वारा स्पष्ट किया गया कि उक्त अधिक भुगतान की गई राशि की वसूली संबंधित व्यक्ति/संविदाकार से करने उपरान्त संबंधित खाते में जमा करवा दी जाएगी।

अतः अधिक भुगतान की गई राशि बारे तथ्यपूर्ण औचित्य स्पष्ट किया जाये अन्यथा अंकेक्षण को दिये आश्वासन के दृष्टिगत इसकी वसूली उचित स्रोत से करके संबंधित खाते में जमा करवाना सुनिश्चित की जाये व कृत अपेक्षित कार्यवाही से अंकेक्षण को अवगत करवाया जाए।

9

₹9.96 लाख के निर्माण कार्यों की माप पुस्तिकाओं को अंकेक्षणार्थ प्रस्तुत न करने बारे:-

हि.प्र. पंचायती राज (वित्त, बजट, लेखें, संकर्म, कराधान व भत्ते) नियम 2002 के नियम 79(2) के अनुसार पंचायत सचिव द्वारा अपेक्षित अभिलेख अंकेक्षणार्थ प्रस्तुत किया जाना अपेक्षित है।

अंकेक्षण के दौरान चयनित माह के व्यय वाउचरों के समर्थन में निम्न तालिका अनुसार राशि ₹996710/- के निर्माण कार्यों की माप पुस्तिकाओं को अंकेक्षण में प्रस्तुत नहीं किया गया जिससे किये गये व्यय का पूर्ण अंकेक्षण संभव न हो सका:-

क्र० सं०	अनुदान	वाउचर संख्या/दिनांक	निर्माण कार्य का नाम	राशि (₹)
1	मनरेगा	शून्य/25.05.2022	निर्माण भूमि सुरक्षा दीवार कश्मीर सिंह, वीर सिंह सोहन	103410

			सिंह इत्यादि वार्ड-9	
2	मनरेगा	शून्य/30.05.2022	निर्माण जीप योग्य रोड मुहल्ला सुरेश, नरेश से गांव नोलारी वार्ड-3	135485
3	मनरेगा	शून्य/25.05.2022	निर्माण जीप योग्य रोड नरेश जमीन से नोटा कुआं तलाड़ा वार्ड-7	133805
4	मनरेगा	शून्य/25.05.2022, 28.06.2023	निर्माण जीप योग्य रोड मुहल्ला हरनाम सिंह राज कुमार, तारा चन्द उत्तम, गोपी राम आदि वार्ड-2	208920
5	मनरेगा	निल/28.06.2023, 28.06.2023	निर्माण जीप योग्य रोड पुली सहित मेन रोड से मुहल्ला संदीप सुपुत्र महिन्द्रराज, विश्वदास वार्ड-1	161765
6	मनरेगा	निल/02.06.2023	निर्माण भूमि सुरक्षा दीवार कुलदीप कुमार, कमल किशोर, सुरिन्द्र कुमार वार्ड-2	48160
7	मनरेगा	निल/28.06.2023	निर्माण भूमि सुरक्षा दीवार कश्मीर सिंह, वीर सिंह सोहन सिंह इत्यादि वार्ड-5	141920
8	मनरेगा	निल/28.06.2023	निर्माण जीप योग्य रोड विशम्बर सिंह मनोहर लाल आदि की जमीन वार्ड-2	63245
				996710

उक्त निर्माण कार्य की माप पुस्तिकाओं को अंकक्षण में प्रस्तुत करने बारे सचिव ग्राम पंचायत तलाड़ा से अंकक्षण अधियाचना क्रमांक: राज्य लेखा परीक्षा विभाग/अ0वृ0कां/2024/327 दिनांक:- 31/07/2027 द्वारा अनुरोध किया गया, जिसके प्रत्युत्तर में पंचायत सचिव के कार्यालय पत्र संख्या:-02/2024 दिनांक 31/07/2024 द्वारा स्पष्ट किया गया कि आगामी अंकक्षण में माप पुस्तिकाओं को प्रस्तुत कर दिया जायेगा। प्रस्तुत प्रत्युत्तर तथ्य रहित होने के कारण संतोषजनक नहीं पाया गया।

अतः संबंधित माप पुस्तिकाओं को अंकक्षण के दौरान प्रस्तुत न कर पाने का औचित्य स्पष्ट करते हुये अपेक्षित अभिलेख हि.प्र. पंचायती राज (वित्त, बजट, लेखें, संकर्म, कराधान व भत्ते) नियम 2002 के नियम 101 (2) (iii) की अनुपालना सहित अंकक्षणार्थ प्रस्तुत करना सुनिश्चित किया जाये।

9.2

अग्रिम ₹1.96 लाख समायोजन हेतु शेष पाया जाना:-

हि.प्र. पंचायती राज (वित्त, बजट, लेखें, संकर्म, कराधान व भत्ते) नियम 2002 के नियम 30 के अनुसार पंचायत द्वारा फॉर्म-9 में अस्थाई अग्रिमों का रजिस्टर तैयार किया जाना अपेक्षित है। जिसे पंचायत द्वारा तैयार नहीं किया गया था, तथा किये गए अग्रिमों का वितीय वर्ष के अन्त में समायोजन किया जाना अपेक्षित था।

ग्राम पंचायत द्वारा हिमाचल प्रदेश राज्य नागरिक आपूर्ति कॉरपोरेशन को सीमेंट के क्रय हेतु निम्न विवरणानुसार ₹196479 का अग्रिम प्रदान किया गया था, लेकिन 31.03.2024 तक उक्त राशि का समायोजन नहीं किया गया था:-

क्र०सं०	अनुदान	वाउचर/ दिनांक/बिल संख्या	आपूर्तिकर्ता	सामग्री	मात्रा	दर	राशि
1	मनरेगा	शून्य/25.05. 2022/0101584	मै० हिमाचल प्रदेश राज्य नागरिक आपूर्ति कारपोरेशन फतेहपुर	सीमेंट बैग	—	—	86175
2	मनरेगा	शून्य/25.05. 2022/0101578	मै० हिमाचल प्रदेश राज्य नागरिक आपूर्ति कारपोरेशन फतेहपुर	सीमेंट बैग	—	—	58599
3	मनरेगा	शून्य/25.05. 2022/शून्य	मै० हिमाचल प्रदेश राज्य नागरिक आपूर्ति कारपोरेशन फतेहपुर	सीमेंट बैग	—	—	51705
कुल जोड							196479

इस अनियमितता बारे में वस्तुस्थिति स्पष्ट करने हेतु पंचायत सचिव को अंकेक्षण अधियाचना क्रमांक: राज्य लेखा परीक्षा विभाग/अ०वृ०कां/2024/327 दिनांक:-31.07.2024 द्वारा अनुरोध किया गया, जिसके प्रत्युत्तर में पंचायत सचिव के कार्यालय पत्र संख्या:-02/2024 दिनांक 31.7.2024 द्वारा स्पष्ट किया गया कि हि०प्र० सिविल सप्लाय को सीमेंट खरीदने हेतु किये गये अग्रिम भुगतान राशि के समायोजन से संबंधित अभिलेख को तैयार करने उपरान्त आगामी अंकेक्षण में प्रस्तुत कर दिया जायेगा।

अतः मै० हिमाचल प्रदेश राज्य नागरिक आपूर्ति कॉरपोरेशन को की गई अग्रिम भुगतान राशि का समायोजन करना सुनिश्चित करके तथा नियमानुसार अग्रिम समायोजन रजिस्टर को भी तैयार करना सुनिश्चित किया जाये व कृत सुधारात्मक अनुपालना से अंकेक्षण को अवगत करवाया जाए।



9.3 निर्माण कार्यों के सीमेंट खरीदने हेतु हि0प्र0 सिविल सप्लाई को ₹0.03 लाख का अधिक भुगतान करना:-

हि०प्र० पंचायती राज (वित्त, बजट, लेखें, संकर्म, कराधान व भत्ते) नियम 2002 के नियम 76 के अनुसार यदि किसी बिल/वाउचर का वास्तविक भुगतान से अधिक भुगतान किया जाता है तो पंचायत सचिव व्यक्तिगत तौर पर तत्परता से अधिक किये गये भुगतान का वसूली करने का जिम्मेवार होगा।

अंकेक्षण के दौरान चयनित मासो 05/2022 व 06/2023 के वाउचरों का अंकेक्षण करने पर पाया कि पंचायत द्वारा मनरेगा अनुदान के अन्तर्गत निम्नलिखित सामान का क्रय किया गया था:-

अनुदान	वाउचर स० / दिनांक	आपूर्तिकर्ता	सामान का विवरण	अपेक्षित दर से भुगतान ₹	किया गया भुगतान ₹	अधिक भुगतान ₹
1.मनरेगा	निल/25. 05.2022	मै०हि.प्र.सिविल सप्लाई फतेहपुर	सीमेंट बैग	61754 (154@401)	62046 (154@402.896)	292
2.मनरेगा	निल/25. 05.2022	मै०हि.प्र.सिविल सप्लाई फतेहपुर	सीमेंट बैग	103057 (257@401)	103410 (257@402.373)	353
3.मनरेगा	निल/25. 05.2022	मै०हि.प्र.सिविल सप्लाई फतेहपुर	सीमेंट बैग	61754 (154@401)	62046 (154@402.896)	292
4.मनरेगा	निल/25. 05.2022	मै०हि.प्र.सिविल सप्लाई फतेहपुर	सीमेंट बैग	85814 (214@401)	86175 (214@402.686)	361
5.मनरेगा	निल/25. 05.2022	मै०हि.प्र.सिविल सप्लाई फतेहपुर	सीमेंट बैग	61353 (153@401)	62046 (153@405.53)	693
6.मनरेगा	निल/25. 05.2022	मै०हि.प्र.सिविल सप्लाई फतेहपुर	सीमेंट बैग	19649 (49@401)	19993 (49@408.02)	344
7.मनरेगा	निल/25. 05.2022	मै०हि.प्र.सिविल सप्लाई फतेहपुर	सीमेंट बैग	103057 (257@401)	103410 (257@402.373)	353
7मनरेगा	निल/25. 05.2022	मै०हि.प्र.सिविल सप्लाई फतेहपुर	सीमेंट बैग	65363 (163@401)	65495 (163@401.809)	132
कुल योग						2820

उपरोक्त बिल/वाउचरों द्वारा मै0 हि.प्र.सिविल सप्लाई फतेहपुर को कुल मिलाकर ₹2820/- का अधिक भुगतान किया गया था। उक्त अधिक भुगतान का प्रकरण अंकेक्षण अधियाचना क्रमांक:राज्य लेखा परीक्षा विभाग/अ0वृ0कां/2024/327 दिनांक:-31.07.2024 के अंतर्गत पंचायत सचिव के ध्यानार्थ वस्तुस्थिति स्पष्ट करने हेतु लाया गया, जिसके प्रत्युत्तर में पंचायत सचिव के कार्यालय पत्र संख्या:-02/2024 दिनांक:-31.07.2024 द्वारा स्पष्ट किया कि हि0प्र0 सिविल सप्लाई फतेहपुर को किये गये अधिक भुगतान के बारे में उनसे पत्राचार कर लिया जायेगा तथा वसूली का समायोजन कर लिया जायेगा।

अतः अधिक किये गए भुगतान का हि.प्र. पंचायती राज (वित्त, बजट, लेखें, संकर्म, कराधान व भत्ते) नियम 2002 के नियम 30 के अन्तर्गत प्रारूप-9 में उल्लेखित अस्थायी अग्रिम रजिस्टर सहित पूर्ण औचित्य स्पष्ट किया जाए अन्यथा इसकी वसूली उचित स्रोत से करना सुनिश्चित की जाये तथा संबंधित शीर्ष में जमा करवाकर व कृत अनुपालना से अंकेक्षण विभाग को अवगत करवाया जाए।

10 संयुक्त हस्ताक्षर के बिना ही ₹30.59 लाख का अनियमित भुगतान करना:-

हि.प्र. पंचायती राज (वित्त, बजट, लेखें, संकर्म, कराधान व भत्ते) नियमावली 2002 के नियम 49(1 तथा 2) के प्रावधानों के अनुसार पंचायत द्वारा कोई भी भुगतान तब तक नहीं किया जाएगा जब तक कि सम्बन्धित बिल/वाउचर पर पंचायत प्रधान व सचिव के संयुक्त हस्ताक्षरों से भुगतान आदेश नियमानुसार पारित न किया गया हो।

अंकेक्षण अवधि के चयनित मास 05/2022 व 06/2023 के अवलोकन पर पाया गया कि पंचायत द्वारा प्रधान व सचिव के संयुक्त हस्ताक्षर के बिना ही ₹30,58,927/- का भुगतान किया गया था जोकि उक्त नियमों की स्पष्ट अवहेलना है। जिसके अभाव में किये गये भुगतानों की सत्यता व प्रमाणिकता की पुष्टि नहीं की जा सकती। यह एक गम्भीर अनियमितता है।

इस गम्भीर प्रकरण को अंकेक्षण अधियाचना क्रमांक:राज्य लेखा परीक्षा विभाग/अ0वृ0कां/2024/327 दिनांक:-31.07.2024 के अंतर्गत सचिव ग्राम पंचायत तलाड़ा के ध्यानार्थ लाया गया, जिसके प्रत्युत्तर में पंचायत सचिव के कार्यालय पत्र संख्या:- 02/2024 दिनांक:- 31.07.2024 द्वारा स्पष्ट किया गया कि वर्तमान समय से इन नियमों की अनुपालना की जा रही है। प्रस्तुत उत्तर तथ्य रहित होने के कारण सन्तोषजनक नहीं पाया गया।

अतः नियमों के विरुद्ध किये गये भुगतानों को न्यायोचित ठहराया जाये अन्यथा मामले में नियमानुसार अपेक्षित कार्यवाही अमल में लाकर कृत कार्यवाही से लेखा परीक्षा को अवगत करवाया जाये।

11 निर्माण कार्यों से सम्बन्धित विसंगतियाँ:-

निर्माण कार्यों से सम्बन्धित वाउचर नस्तियों में उपलब्ध बिल/वाउचरों की नमूना अंकेक्षण जाँच उपरान्त तथा पैरा संख्या "4.1 (घ) तथा 9" के अंतर्गत दिखाये गये व्यय के अनुसार निर्माण कार्यों के सन्दर्भ में पाया गया कि निर्माण कार्य निष्पादन हेतु हि.प्र. पंचायती राज (वित्त, बजट, लेखें, संकर्म, कराधान व भत्ते) नियम 2002 में प्रावधित नियमों की अनुपालना नहीं की जा रही है। इन बिलों में निम्नलिखित विसंगतियाँ पाई गई हैं:-

1. नियम 104(2)(1) तथा 105 की अनुपालना में निर्माण कार्यों की नमूना जाँच ;मापन पुस्तिका में सम्बन्धित विभागीय उच्च तकनीकी अधिकारियों जैसे कनिष्ठ अभियन्ता, सहायक अभियन्ता, आदि द्वारा नहीं की गई थी।
2. किसी भी योजना में निर्माण सामग्री आपूर्ति के कुछ बिलों के अतिरिक्त अन्य को कनिष्ठ अभियन्ता/तकनीकी सहायक द्वारा सत्यापित नहीं किया गया था जिसके कारण किये गये भुगतान की प्रमाणिकता संदिग्ध हो जाती है।
3. ग्राम पंचायत द्वारा करवाये विभिन्न निर्माण कार्यों के प्रारूप-34, जिसमें कि कार्य का पूर्ण आय-व्यय ब्यौरा शामिल होता है, उन्हे भी तैयार नहीं किया गया अथवा अंकेक्षण में प्रस्तुत नहीं किया गया।
4. निर्माण कार्यों के बिलों के भुगतान के समय पंचायत द्वारा नियमानुसार टी.डी.एस,रॉयल्टी की अपेक्षित कटौती नहीं की थी।

इन अनियमितताओं बारे अंकेक्षण अधियाचना क्रमांक: राज्य लेखा परीक्षा विभाग/अ0वृ0कां/2024/327 दिनांक:- 31.07.2024 द्वारा सचिव ग्राम पंचायत तलाड़ा को अवगत करवाया गया, जिनके प्रत्युत्तर में पंचायत सचिव के कार्यालय पत्र संख्या:- 02/2024 दिनांक:- 31.07.2024 द्वारा सूचित किया गया कि वर्तमान समय से इन नियमों की अनुपालना की जा रही है तथा विभिन्न निर्माण कार्यों से संबंधित प्रपत्र-34 को भी अंकेक्षण में प्रस्तुत नहीं किया गया इन्हे तैयार करने उपरान्त आगामी अंकेक्षण में प्रस्तुत कर दिया जायेगा।

अतः उपरोक्त नियमों की अवहेलना किये जाने बारे नियम प्रावधानों के दृष्टिगत उचित स्पष्टीकरण के अतिरिक्त भविष्य हेतु नियमानुसार कार्य करना सुनिश्चित किया जाये तथा कृत सुधारात्मक कार्यवाही से लेखा परीक्षा को अवगत करवाया जाये।

12 नियमों की अवहेलना करते हुए महत्वपूर्ण अभिलेखों का अनुरक्षण न करना:—

हि. प्र. पंचायती राज (वित्त, बजट, लेखें, संकर्म, कराधान व भत्ते) नियम 2002 के नियम 29 से 31 व हि. प्र. पंचायती राज (सामान्य) 1997 के नियम 34 के अंतर्गत प्रावधित महत्वपूर्ण अभिलेख/रजिस्ट्रों का अनुरक्षण किया जाना अपेक्षित है।

अंकेक्षण अध्याचना क्रमांक: राज्य लेखा परीक्षा विभाग/अ0वृ0कां/2024/315 दिनांक: 24.07.2024 के क्रमांक 9 में मांगी गई जानकारी के प्रत्युत्तर में पंचायत सचिव के कार्यालय पत्र संख्या:- 02/2024 दिनांक:- 31.07.2024 द्वारा दी गई सूचना तथा पंचायत के लेखों के नमूना अंकेक्षण के दौरान पाया गया कि निम्न रजिस्टर/अभिलेखों का पंचायत द्वारा अनुरक्षण नहीं किया गया था अथवा अनुरक्षण में नियमों की अवहेलना की गई थी, इस प्रकार लेखांकन प्रक्रिया में पूर्णता एवं पारदर्शिता के अभाव में किसी भी स्तर पर धन, सामग्री के रिसन (leakage) दुर्विनियोजन एवं दुरुपयोग की सम्भावना से अंकेक्षण में इन्कार नहीं किया जा सकता, जिसका विवरण निम्न प्रकार से है:-

क्र०सं०	रजिस्टर/अभिलेख	फॉर्म संख्या	सन्दर्भित नियम
1.	निवेश रजिस्टर	01	12
2.	वर्गीकृत सार	8	29(4)
3.	अस्थायी अग्रिमों का रजिस्टर	09	30
4.	मासिक बैंक समाधान विवरणी	---	7(3) एवं 10(1) तथा "प्रारूप-5" के आरम्भ में दी गई टिप्पणी
5	वार्षिक बजट नियमों की अवहेलना करते हुये पंचायत के कार्यवाही रजिस्टर में ही दर्ज किया गया है।	11	37
6	अनुदान रजिस्टर	21	61(1)
7	डाक टिकट रजिस्टर	24	61(2)
8	निर्माण कार्य रजिस्टर		103
9	स्थायी एवं अस्थायी भण्डार रजिस्टर	25 व 26	72 (1) ए बी

10	निर्माण कार्यो की खण्ड विकास अधिकारी से प्राप्त तकनीकी स्वीकृतियों का रजिस्टर	31	95(1)
11	पंचायत प्रतिनिधियों एवं सहायक कर्मचारियों को दिये जाने वाले मानदेय/वेतन का रजिस्टर		

उपरोक्त महत्वपूर्ण अभिलेख को अनुरक्षित न किए जाने अथवा अनुरक्षण में नियमों की पूर्ण पालना न करने बारे वस्तुस्थिति से अंकेक्षण को अवगत करवाने के अतिरिक्त अब प्राथमिकता के आधार पर इन अभिलेखों का अनुरक्षण किया जाना सुनिश्चित किया जाये।

13. भण्डार का प्रत्यक्ष सत्यापन न करना :-

हि.प्र. पंचायती राज (वित्त, बजट, लेखें, संकर्म, कराधान व भत्ते) नियम 2002 के नियम 73 के अन्तर्गत पंचायत के भण्डार का प्रत्येक 6 माह बाद प्रत्यक्ष सत्यापन किया जाना अपेक्षित है।

अंकेक्षण के दौरान पाया गया कि पंचायत द्वारा नियमानुसार कभी भी प्रत्यक्ष सत्यापन नहीं किया गया था, जिसके बिना वाउचर/बिल विशेष के तहत खरीदी गई सामग्री की भौतिक रूप में उपलब्धता एवं उसकी वर्तमान स्थिति का पता नहीं लगाया जा सका। अतः समय-समय पर स्टोर/स्टोक का प्रत्यक्ष सत्यापन न होने से सामग्री विशेष के दुरुपयोग की संभावना से इंकार नहीं किया जा सकता। यह एक गंभीर अनियमितता है।

इस बारे में वस्तुस्थिति स्पष्ट करने हेतु पंचायत सचिव को अंकेक्षण अध्यायना क्रमांक:राज्य लेखा परीक्षा विभाग/अ0वृ0कां/2024/315 दिनांक:-24.07.2024 द्वारा अनुरोध किया गया, जिसके प्रत्युत्तर में पंचायत सचिव के कार्यालय पत्र संख्या:- 02/2024 दिनांक:- 31.07.2024 द्वारा स्पष्ट किया गया कि भविष्य में भौतिक सत्यापन करवा लिया जायेगा। प्रत्युत्तर तर्कसंगत प्रतीत नहीं होता है।

अतः इस सन्दर्भ में अपेक्षित सुधारात्मक कार्यवाई अमल में लाकर अनुपालना से इस विभाग को अवगत करवाया जाये।

14 अन्य विविध अंकेक्षण आपतियां:-

14.1 रसीद बुकों का स्टॉक नियमानुसार न रखा जाना:-

रसीद बुको के स्टॉक के अवलोकन में पाया गया कि इसे हि0प्र0 पंचायती राज (वित्त, बजट, लेखें, संकर्म, कराधान व भत्ते) नियम 2002 के नियम 5 (5) के प्रावधानों के अनुसार नहीं

रखा जा रहा है। इस नियम के अनुसार जिला पंचायत अधिकारी से प्राप्त खाली रसीद बुको का अभिलेखन सामान्य स्टॉक रजिस्टर से अलग हि0प्र0 पंचायती राज (सामान्य) नियम 1997 के नियम 34 में प्रावधित फॉर्म-2 में रसीदों के स्टॉक रजिस्टर में रखा जायेगा।

इसके अतिरिक्त हि0प्र0 पंचायती राज (वित्त, बजट, लेखें, संकर्म, कराधान व भत्ते) नियम 2002 के नियम 13 (5) के अनुसार पंचायत सचिव का यह वैधानिक दायित्व है कि वह जिला पंचायत अधिकारी द्वारा प्राधिकृत/खाली रसीदों को प्राप्त करते समय तथा उपयोग हेतु जारी करने का अभिलेख प्रारूप-4 के अनुसार बनाए गये स्टॉक रजिस्टर में रखे। परन्तु ग्राम पंचायत द्वारा अंकेक्षण अवधि के दौरान इस प्रकार का कोई अभिलेख तैयार नहीं किया गया था, जिस कारण से अंकेक्षण अवधि के दौरान खरीदी गई तथा प्रयोग की गई रसीदों का न तो संकलित विवरण तैयार किया जा सका तथा न ही पूर्ण अंकेक्षण जाँच संभव हो पाई है। इसके अतिरिक्त अंकेक्षण अवधि के दौरान लेखांकित की गई आय भी रसीदों के अभिलेख के अभाव में संदिग्ध हो जाती है।

अतः इस अनियमितता बारे तथ्यपूर्ण स्पष्टीकरण प्रस्तुत करने के अतिरिक्त इस अवधि के दौरान खरीदी गई रसीदों का अभिलेख पंचायत अधिकारी के कार्यालय से प्राप्त करके इनके प्रयोग का विवरण तैयार करना सुनिश्चित किया जाये तथा अनुपालना से अंकेक्षण को अवगत करवाया जाये।

14.2 वाउचरों पर प्रस्ताव संख्या व दिनांक अंकित न होना:—

हिमाचल प्रदेश पंचायती राज (वित्त, बजट, लेखें, संपरीक्षा, संकर्म, कराधान व भत्ते) नियम 2002 के नियम 7 (1) के अनुरूप लेखों का रख रखाव ग्राम पंचायत तलाड़ा द्वारा नहीं किया गया था। जबकि उक्त नियम के अनुसार प्रत्येक वाउचर पर प्रस्ताव संख्या व दिनांक अंकित करना अनिवार्य है जिस प्रस्ताव के अन्तर्गत ग्राम पंचायत द्वारा व्यय करने हेतु प्राधिकृत किया गया था। ग्राम पंचायत तलाड़ा के चयनित मासो के व्यय वाउचरों की नमूना अंकेक्षण में पाया गया कि वाउचरों पर प्रस्ताव संख्या व दिनांक उल्लेखित नहीं थे।

अतः भविष्य में प्रत्येक वाउचर पर प्रस्ताव संख्या व दिनांक अंकित करने उपरान्त ही भुगतान किया जाना सुनिश्चित किया जाए तथा कृत सुधारात्मक अनुपालना से अंकेक्षण को अवगत करवाया जाये।

14.3 वाउचर नम्बरों का न लगाया जाना:—

हि०प्र० पंचायती राज (वित्त, बजट, लेखें, संकर्म, कराधान व भत्ते) नियमावली 2002 के नियम 7(1) के अनुसार वाउचरों पर वाउचर क्रमांक लगाया जाना अपेक्षित है।

वाउचर नस्तियों के अंकेक्षण में पाया गया कि अवधि 2022-23 में मनरेगा के व्यय वाउचरों में वाउचर क्रमांक नहीं लगाए गए थे। जोकि उक्त प्रावधानों की स्पष्ट अवहेलना है तथा उचित वाउचर क्रमांक के अभाव में अंकेक्षण में भी दिक्कतें आई हैं। अतः इस अनियमितता तथा नियमों की अवहेलना के बारे में तथ्यपूर्ण वस्तुस्थिति स्पष्ट करने के अतिरिक्त भविष्य में नियमानुसार सुधारात्मक कार्रवाई सुनिश्चित करके अनुपालना से अंकेक्षण को अवगत करवाया जाए।

- 15 लघु आपति विवरणिका:— लघु आपतियों का मौके पर ही निपटारा करके विवरणिका अलग से जारी नहीं की गई।
- 16 निष्कर्ष:— लेखों के रख रखाव में हि० प्र० पंचायती राज (वित्त, बजट, लेखें, संकर्म, कराधान व भत्ते) नियम 2002 के नियमों व अन्य दिशा-निर्देशों की पूर्णतः अनुपालना नहीं की जा रही है, जिस कारण से लेखाओं के रख-रखाव में सुधार हेतु कड़े कदम उठाये जाने की आवश्यकता है।

(श्रीराम सुनील)

सहायक निदेशक,

हि०प्र० राज्य लेखा परीक्षा विभाग,

शिमला-171009

21 OCT 2024 4743-4747

पृष्ठांकन संख्या: फिन(एल०ए०)एच(पंच)(xv)(2)431/2024-खण्ड-1 दिनांक, शिमला-09,
प्रतिलिपि: निम्न को सूचनार्थ/आवश्यक कार्रवाई हेतु प्रेषित है:—

- 1 निदेशक, पंचायती राज विभाग हि०प्र०, कुसुम्पटी शिमला-171009 को पैरा संख्या 1 (ख) में वर्णित अनियमितताओं पर सभी सम्बन्धित को एक माह के भीतर आवश्यक कार्रवाई करने के लिए निर्देश जारी करने हेतु प्रेषित है।
- 2 उप सचिव एवं समिति अधिकारी स्थानीय निधि लेखा समिति हि०प्र० विधानसभा शिमला-4 को सूचनार्थ प्रेषित है।
- 3 जिला पंचायत अधिकारी काँगड़ा, जिला काँगड़ा, हि०प्र०।
- 4 खण्ड विकास अधिकारी, विकास खण्ड फतेहपुर, जिला काँगड़ा (हि०प्र०)।
- 5 सचिव, ग्राम पंचायत तलाड़ा, विकास खण्ड फतेहपुर, जिला काँगड़ा (हि०प्र०) को इस आशय के साथ प्रेषित की जाती है कि वह इस अंकेक्षण प्रतिवेदन पर उचित कार्रवाई करके सटिप्पण उत्तर इस विभाग को एक माह के भीतर भेजना सुनिश्चित करें।

पंजीकृत

21 OCT 2024

(श्रीराम सुनील)

सहायक निदेशक,

हि०प्र० राज्य लेखा परीक्षा विभाग,

शिमला-171009

ANNEXURE -1 (परी संख्या - 4.2क)

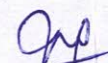
FINANCIAL POSITION OF GP TALARA FOR THE YEAR 2022-23 & 2023-24

1 OWN SOURCES

YEAR	OPENING BALANCE	RECEIPT DURING YEAR	TOTAL	EXPENDITURE	CLOSING BALANCE
2022-23	835420.00	459068.00	1294488.00	486063.00	808425.00
2023-24	808425.00	474916.00	1283341.00	564373.00	718968.00

2 GRANTS-IN-AID

YEAR	OPENING BALANCE	RECEIPT DURING YEAR	TOTAL	EXPENDITURE	CLOSING BALANCE
2022-23	1886551.94	5252149.60	7138701.54	5058143.54	2080558.00
2023-24	2080558.00	2343071.89	4423629.89	2676334.89	1747295.00


 Panchayat Secretary
 Gram Panchayat Talara
 Dev. Block Fatehpur Kangra (H.P.)

Checked
 7/12

ANNEXURE -2 (क) - 5.1

FINANCIAL POSITION OF GRANTS- IN- AID OF GP TALARA FOR THE YEAR 2022-23 & 2023-24

SR.NO	PARTICULARS	YEAR	OPENING BALANCE	RECEIPT DURING YEAR	TOTAL	EXPENDITURE	CLOSING BALANCE
1	IAY	2022-23	114384.00	3263.00	117647.00	0.00	117647.00
		2023-24	117647.00	3578.00	121225.00	0.00	121225.00
2	AAY	2022-23	1454.00	41.00	1495.00	0.00	1495.00
		2023-24	1495.00	44.00	1539.00	0.00	1539.00
3	14TH FC	2022-23	83839.44	37220.00	121059.44	120142.44	917.00
		2023-24	917.00	5.00	922.00	922.00	0.00
4	15TH FC/ZP/PS	2022-23	1686874.50	2044842.00	3731716.50	1771217.50	1960499.00
		2023-24	1960499.00	530809.00	2491308.00	866777.00	1624531.00
5	MNREGA	2022-23	0.00	3166783.60	3166783.60	3166783.60	0.00
		2023-24	0.00	1808635.89	1808635.89	1808635.89	0.00


 Panchayat Secretary
 Gram Panchayat Talara
 Dev. Block Fatehpur Kangra (H.P.)

checked
 9/20/24

परिशिष्ट-3 (पृष्ठ संख्या 4.1(ख))

कार्यालय ग्राम पंचायत तलाड़ा विकास खण्ड फतेहपुर, जिला काँगड़ा हि0प्र0 176051

बैंक प्रमाण पत्र

ग्राम पंचायत तलाड़ा के दिनांक 01.04.2022 व 31.03.2024 को बैंक शेष -

क	अनुदान	बैंक	खाता संख्या	बैंक शेष 01.04.22को	बैंक शेष 31.03.24 को
1	स्व:स्रोत/तीसरा वित्त	का.के.सह.बैंक राजा का तालाब	20030006789	841920.53	720924.53
2	आई.ए.वाई	का.के.सह.बैंक राजा का तालाब	50052177248	114384	121225
3	ए.ए.वाई	का.के.सह.बैंक राजा का तालाब	50053237833	1454	1539
4	14वाँ वित्तियोग	का.के.सह.बैंक राजा का तालाब	50051953858	77338	0
5	15वाँ वित्त/पी. एस/जेड.पी	का.के.सह.बैंक राजा का तालाब	50071884835	1686874.50	1624531
6	हस्तगत शेष(ऑनलाईन रोकड.बही के अनुसार)				821
		कुल जोड.		2721971.03	2469040.53


 Panchayat Secretary
 Gram Panchayat Talara
 Dev. Block Fatehpur Kangra (H.P.)


 Panchayat Talara
 31

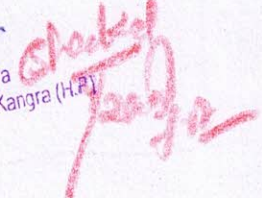
परिशिष्ट-4 (पैरा संख्या-6.4)

कार्यालय ग्राम पंचायत तलाड़ा विकास खण्ड फतेहपुर, जिला काँगड़ा हि0प्र0
176051

दिनांक 31-03-2024 को ग्राम पंचायत में वसूली हेतु शेष सम्पति कर/गृहकर:-

पंचायत क्षेत्र के निवासी परिवारों की कुल संख्या: 2022-23 में 958 तथा 2023-24 में 978 परिवारों का रु
30/- प्रति परिवार प्रतिवर्ष की दर से:-

वित्तीय वर्ष	अथशेष	परिवार	गृहकर वार्षिक दर	मांग	योग	प्राप्ति	वसूली हेतु शेष राशि ₹
2022-23	115635	958	30	28740	144375	108450	35925
2023-24	35925	978	30	29340	65265	00	65265
नोट:- दिनांक 31.03.2024 को बकाया सम्पति कर/गृहकर की राशि ₹ 65265/- है।							


Panchayat Secretary
Gram Panchayat Talara
Dev. Block Fatehpur Kangra (H.P.)


परिशिष्ट-5 (पैरा संख्या - 8.2.1)

कार्यालय ग्राम पंचायत तलाड़ा विकास खण्ड फतेहपुर, जिला काँगड़ा हि0प्र0
176051

विवाह पंजीकरण शुल्क की राशि को सरकारी कोष में जमा न करवाने से राजस्व
हानि:-

क्र.संख्या	अवधि	विवाह पंजीकरण शुल्क के रूप में वसूली गई राशि
1.	2022-23	5800
2	2023-24	6000
	जोड़	11800

checked
7/2/24

Ans

पंचायत सचिव
ग्राम पंचायत तलाड़ा
विकास खण्ड फतेहपुर
जिला काँगड़ा

प्रतिष्ठित - 6 (पैर) संख्या - 7.3 व 7.2

ग्राम पंचायत तलाडा विकास खण्ड फतेहपुर, जिला कांगडा हिमाचल प्रदेश, स्टॉक/स्टोर की कय की गई सामग्री की प्रविष्टियां भंडार पुस्तिकाओं में न करना व औपचारिकताओं को पूर्ण किये विना स्टॉक/स्टोर कय करना।

अनु	वो.स. /दिनांक	समाग्री का विवरण	विल.स. /दिनांक	आपूर्तिकर्ता	मात्रा	रेट	राशि ₹	टिप्पणी
1.15TH FC	02/25.05.2022	Sand	50/18.04.2022	M/s Neeraj Choudhary Nolari Talara	6m3	1190	7140	दो निविदाये प्रस्तुत की गई
		Agg.			11m3	1220	13420	
		Stone			2m3	950	1900	
2.15TH FC	04/25.05.2022	Agg.Crasher	48/30.04.2022	M/s Neeraj Choudhary Nolari Talara	04m3	1217	9736	दो निविदाये व एक निविदा प्रस्तुत की गई
		Sand.Crasher			11m3	1187.025	4748	
		Agg.Chakki			18m3	1087.3	19571	
		Sand Chakki			9m3	987.53	8888	
		Boulder			4m3	1000	4000	
		Water Tank			3	700	2100	
		Mixture			10Day	600	6000	
		Shuttering			300cft	30	9000	
3.15TH FC	05/25.05.2022	Agg.Crasher	47/18.04.2022	M/s Neeraj Choudhary Nolari Talara	30m3	1220	36600	दो निविदाये व एक निविदा प्रस्तुत की गई
		Sand.Crasher			15m3	1190	17850	
		Agg.Chakki			15m3	1090	16350	
		Sand Chakki			7m3	990	6930	
		Boulder			6m3	1000	6000	
		Water Tank			5	700	3500	
		Mixture			12Day	600	7200	
		Cement Carrg.			185Bag	35	6475	
4.MNREGA	Nil/30.05.2022	Agg.Crasher	15-17/Nil	M/s Neeraj Choudhary Nolari Talara	40m3	1235	49400	स्टॉक प्रविष्टियां प्रस्तुत नहीं की गई
		Sand.Crasher			20m3	1230	24600	
		Agg.Chakki			12m3	830	9960	
		Sand Chakki			6m3	900	5400	
		Boulder			7m3	530	3710	
5.MNREGA	Nil/30.05.2022	Agg.Crasher	22-26/Nil	M/s Neeraj Choudhary Nolari Talara	26m3	1235	32110	स्टॉक प्रविष्टियां प्रस्तुत नहीं की गई
		Sand.Crasher			13m3	1230	15990	
		Agg.Chakki			12m3	830	9960	
		Sand Chakki			6m3	900	5400	
		Boulder			35m3	530	18550	
6.MNREGA	Nil/30.05.2022	Agg.Crasher	42-44/05.03.2022	M/s Neeraj Choudhary Nolari Talara	3m3	1235	3705	स्टॉक प्रविष्टियां प्रस्तुत नहीं की गई
		Sand.Crasher			4.5m3	1230	5535	
		Boulder			8m3	530	4240	
7.MNREGA	Nil/30.05.2022	Agg.Crasher(40m)	31/32/29.12.2021	M/s Neeraj Choudhary Nolari Talara	18m3	1040	18720	स्टॉक प्रविष्टियां प्रस्तुत नहीं की गई
		Sand.Crasher			30m3	1230	36900	
		Agg.Crasher(20m)			33m3	1235	40755	
		Agg.Chakki			12m3	830	9960	
		Boulder			55m3	530	29150	
8.MNREGA	Nil/30.05.2022	Agg.Crasher(20m)	38/05.02.2022	M/s Neeraj Choudhary Nolari Talara	33m3	1235	40755	स्टॉक प्रविष्टियां प्रस्तुत नहीं की गई
		Sand.Crasher			31m3	1230	38130	
		Agg.Crasher(40m)			243	1040	24960	
		Agg.Chakki			8m3	830	6640	
		Boulder			44m3	530	23320	
9.MNREGA	Nil/30.05.2022	Sand	34/35/07.01.2022	M/s Neeraj Choudhary Nolari Talara	6m3	900	5400	स्टॉक प्रविष्टियां प्रस्तुत नहीं की गई
		Agg.			12m3	1235	14820	
10.MNREGA	NIL/28.06.2023	Sand Crasher	110/15.09.2022	M/s Neeraj Choudhary Nolari Talara	37m3	1190	44030	दो निविदाये व एक निविदा प्रस्तुत की गई
		Agg. Crsh.(20mm)			19m3	1220	23180	
		Agg. Crsh.(40mm)			51m3	1210	61710	
		Boulder			13m3	1000	13000	
11.MNREGA	NIL/28.06.2023	Agg.Crasher	108/15.09.2022	M/s Neeraj Choudhary Nolari Talara	40m3	1220	48800	दो निविदाये व एक निविदा प्रस्तुत की गई
		Sand.Crasher			20m3	1190	23800	
		Agg.Chakki			15m3	1090	16350	
		Sand Chakki			7m3	990	6930	
		Cement Carrg.			154 Bag	35	5390	
		Mixture			15Day	600	9000	
		Shuttering			750sft	30	22500	
12.MNREGA	NIL/28.06.2023	Agg.Crasher	106/15.09.2022	M/s Neeraj Choudhary Nolari Talara	14m3	1220	17080	दो निविदाये व एक निविदा प्रस्तुत की गई
		Sand.Crasher			7m3	1190	8330	
		Agg.Chakki			05m3	1090	5450	
		Sand Chakki			2m3	990	1980	
		Cement Carrg.			49 Bag	35	1715	
		Water Tank			2No	700	1400	

Panchayat Secretary,
Gram Panchayat Talara
Dev. Block Fatehpur Kangra (H.P.)

13.MNREGA	NIL/28.06.2023	Shuttering Sign Board with Writing	105/15.09.2022	M/s Neeraj Choudhary Nolari Talara	294sft 1	30 1500	8820 1500	एक निविदा प्रस्तुत की गई
14.MNREGA	NIL/28.06.2023	Agg.Crasher Sand.Crasher Agg.Chakki Sand Chakki Mixture Shuttering Boulder Water Tank	131/28.03.2023	M/s Neeraj Choudhary Nolari Talara	32m3 16m3 13m3 7m3 15Day 575sft 9m3 2 No	1220 1190 1090 990 600 30 1000 700	39040 19040 14170 6930 9000 17250 9000 1400	दो निविदाये व एक निविदा प्रस्तुत की गई
15.MNREGA	NIL/28.06.2023	Sign Board with Writing	130/28.03.2023	M/s Neeraj Choudhary Nolari Talara	1	1500	1500	एक निविदा प्रस्तुत की गई
16.MNREGA	NIL/30.06.2023	Sign Board with Writing	116/10.01.2023	M/s Neeraj Choudhary Nolari Talara	1	1500	1500	एक निविदा प्रस्तुत की गई
17.MNREGA	NIL/30.06.2023	Agg.Crasher Sand.Crasher Agg.Chakki Sand Chakki Mixture Water Tank Shuttering Cement.Carrg	115/10.01.2023	M/s Neeraj Choudhary Nolari Talara	45m3 23m3 12m3 6m3 15Day 3No 575sft 149	1220 1190 1090 990 600 700 30 35	54900 27370 13080 5940 9000 2100 17250 5215	दो निविदाये व एक निविदा प्रस्तुत की गई
18.MNREGA	NIL/30.06.2023	Sign Board with Writing	129/28.03.2023	M/s Neeraj Choudhary Nolari Talara	1	1500	1500	एक निविदा प्रस्तुत की गई
19.MNREGA	NIL/30.06.2023	Agg.Crasher Sand.Crasher Agg.Chakki Sand Chakki Mixture Water Tank Shuttering Cement.Carrg Boulder	128/28.03.2023	M/s Neeraj Choudhary Nolari Talara	30m3 15m3 22m3 11m3 15Day 3No 550sft 149Bag 10m3	1220 1190 1090 990 600 700 30 35 1000	36600 17850 23980 10890 9000 2100 16500 5215 10000	दो निविदाये व एक निविदा प्रस्तुत की गई
20.MNREGA	NIL/28.06.2023	Sign Board with Writing	118/28.03.2023	M/s Neeraj Choudhary Nolari Talara	1	1500	1500	एक निविदा प्रस्तुत की गई
21.MNREGA	NIL/28.06.2023	Agg.Crasher Sand.Crasher Agg.Chakki Sand Chakki Mixture Water Tank Shuttering Cement.Carrg	117/28.03.2023	M/s Neeraj Choudhary Nolari Talara	50m3 25m3 10m3 5m3 16Day 3No 425sft 153Bag	1220 1190 1090 990 600 700 30 35	61000 29750 10900 4950 9600 2100 12750 5355	दो निविदाये व एक निविदा प्रस्तुत की गई
22.MNREGA	NIL/28.06.2023	Agg.Crasher(40m) Sand.Crasher Agg.Crasher(20m) Agg.Crasher(10m) Boulder	136/28.03.2023	M/s Neeraj Choudhary Nolari Talara	15m3 34m3 20m3 5m3 17m3	1210 1190 1220 1100 1000	18150 40460 24400 5500 17000	दो निविदाये प्रस्तुत की गई
23.MNREGA	NIL/28.06.2023	Sign Board with Writing	137/28.03.2023	M/s Neeraj Choudhary Nolari Talara	1	1500	1500	एक निविदा प्रस्तुत की गई
24.MNREGA	NIL/28.06.2023	Agg.Crasher(40m) Sand.Crasher Agg.Crasher(20m) Agg.Crasher(10m) Boulder	112/15.09.2022	M/s Neeraj Choudhary Nolari Talara	22m3 19m3 12m3 4m3 28m3	1210 1190 1220 1100 1000	26620 22610 14640 4400 28000	दो निविदाये निविदाये प्रस्तुत की गई
25.MNREGA	NIL/28.06.2023	Sign Board with Writing	111/15.09.2022	M/s Neeraj Choudhary Nolari Talara	1	1500	1500	एक निविदा प्रस्तुत की गई
26.MNREGA	NIL/28.06.2023	Sign Board with Writing	113/10.11.2022	M/s Neeraj Choudhary Nolari Talara	1	1500	1500	एक निविदा प्रस्तुत की गई
27.MNREGA	NIL/28.06.2023	Agg.Crasher Sand.Crasher Agg.Chakki Sand Chakki Mixture.M Water Tank Boulder Cement.Carrg	114/10.11.2022	M/s Neeraj Choudhary Nolari Talara	15m3 7m3 6m3 3m3 8Day 2 No 18m3 83Bag	1220 1190 1090 990 600 700 1000 35	18300 8330 6540 2970 4800 1400 18000 2905	दो निविदाये व एक निविदा प्रस्तुत की गई
28.MNREGA	NIL/28.06.2023	TMT 10mm	152/29.04.2022	Chandra Traders Ganon Panjahara Nurnur	57.6kg	64.93	3740	स्टॉक प्रविष्टियां प्रस्तुत नहीं की गई
कुल योग							1784933	

नोट:-1. क्रम संख्या 1 से 3 तथा 10 से 27 तक की औपचारिकताओं को पूर्ण नहीं किया गया।

2. क्रम संख्या 4 से 9 तथा 28 की स्टॉक प्रविष्टियों को पूर्ण नहीं किया गया।

Secretary
Chandra Traders
Ganon Panjahara
Nurnur

Chandra
Traders

