

भाग—दो

2 वर्तमान अंकेक्षण:-

ग्राम पंचायत सिद्धपुरधाड़, विकास खण्ड फतेहपुर, जिला कांगड़ा के अवधि 01.04.2013 से 31.03.2016 के लेखाओं का प्रथम एवं वर्तमान अंकेक्षण श्री तरवीज कुमार, अनुभाग अधिकारी द्वारा दिनांक 27.3.17 से 5.4.17 तक पंचायत कार्यालय में किया गया। लेखाओं की विस्तृत जाँच हेतु आय एवं व्यय के लिए क्रमशः माह 12/13, 9/14 व 4/15 तथा 11/13, 2/14 व 8/15 का चयन किया गया, जिसके परिणामों को आगामी पैराग्राफों में समाविष्ट किया गया है।

इस अंकेक्षण एवं निरीक्षण प्रतिवेदन का प्रारूपण पंचायत के नियन्त्रण अधिकारी द्वारा उपलब्ध करवाई गई सूचनाओं एवं अभिलेख के आधार पर किया गया है। उक्त पंचायत द्वारा अंकेक्षण को उपलब्ध करवाई गई किसी भी सूचना/अभिलेख के अपूर्ण/गलत व उपलब्ध न होने की स्थिति में अंकेक्षण प्रतिवेदन पर होने वाले किसी भी प्रभाव हेतु स्थानीय लेखा परीक्षा विभाग हिमाचल प्रदेश उत्तरदायी नहीं होगा।

3 अंकेक्षण शुल्कः—

ग्राम पंचायत सिद्धपुरधाड़, विकास खण्ड फतेहपुर, जिला कांगड़ा के अवधि 01.04.2013 से 31.3.2016 के लेखाओं के अंकेक्षण हेतु अंकेक्षण शुल्क ₹6000 बनता है। उक्त अंकेक्षण शुल्क की राशि को रेखांकित बैंक ड्राफ्ट के माध्यम से निदेशक, स्थानीय लेखा परीक्षा विभाग, हिमाचल प्रदेश, शिमला—171009 को प्रेषित करने हेतु अंकेक्षण अधियाचना संख्या 265 दिनांक 5.4.17 द्वारा सचिव, ग्राम पंचायत सिद्धपुरधाड़ से अनुरोध किया गया है।

4 वित्तीय स्थिति:-

ग्राम पंचायत सिद्धपुरधाड़ द्वारा प्रस्तुत अभिलेखों के अनुसार ग्राम पंचायत की अवधि 01.04.2013 से 31.03.2016 के लेखाओं की वित्तीय स्थिति निम्न प्रकार से थी:—

(1) स्व: स्त्रोतः— ग्राम पंचायत सिद्धपुरधाड़ के अवधि 01.04.2013 से 31.03.2016 तक स्व: स्त्रोतों की वित्तीय स्थिति का विवरण:—

वर्ष	अथशेष	प्राप्ति	योग	व्यय	अन्तिम शेष
2013–14	200537	1591145	1791682	1750959	40723
2014–15	40723	926781	967504	821914	145590
2015–16	145590	137993	283583	263720	19863

जाए व भविष्य में पंचायत निधि खाता—क व ख के अनुरूप रोकड़ बही का रख रखाव किया जाना सुनिश्चित किया जाये।

8 वर्गीकृत सार रजिस्टर को तैयार न करने बारे:-

हिमाचल प्रदेश पंचायती राज (वित्त, बजट, लेखें, संकर्म, कराधान व भत्ते) नियम 2002 के नियम 29 (4) के अनुसार प्रत्येक पंचायत को फार्म 8 में वर्गीकृत सार एक भाग आय के लिए तथा दूसरा भाग व्यय के लिए तैयार किया जाना अपेक्षित है। जिसमें प्रत्येक मद के लिए एक अलग पन्ने पर प्रत्येक आय व व्यय के लेन देन के लिए अलग अलग प्रविष्टि की जाएगी। प्रत्येक माह के अन्त में मासिक तथा प्रगतिशील योग के लिए प्रविष्टि की जायेगी। इस सार को बनाए जाने का उद्देश्य आय व व्यय को बजट के अनुसार नियन्त्रित रखा जाना है। इसके न बनाए जाने के कारण अंकेक्षण के दौरान पंचायत के आय तथा व्यय के आंकड़ों का मिलान बजट के साथ करने में न केवल मुश्किल आई परन्तु आय व्यय विवरणी तथा वित्तीय स्थिति को तैयार करने में भी समय की बर्बादी हुई है। इस बारे स्थिति स्पष्ट की जाए व भविष्य के लिए नियमानुसार वर्गीकृत सार को तैयार किया जाना सुनिश्चित किया जाए।

9 खाता "ख" में अर्जित ब्याज ₹0.26 लाख को खाता "क" में अन्तरित न किया जाना:-

हिमाचल प्रदेश पंचायती राज (वित्त, बजट लेखें, संकर्म, कराधान व भत्ते) नियम 2002 के नियम 4 (1) के अनुसार प्रतिवर्ष माह जनवरी व जुलाई में पंचायत द्वारा खाता "ख" में अर्जित ब्याज को पंचायत निधि के स्वयं संसाधनों के खाता "क" में अन्तरित किया जाना अपेक्षित है। परन्तु बैंक खातों की जाँच में पाया गया कि इस नियम की अनुपालना नहीं की जा रही है। निम्नविवरणानुसार अंकेक्षण अवधि के दौरान खाता "ख" से सम्बन्धित बचत खातों में अर्जित ब्याज को उपरोक्त नियम की अनुपालना में खाता "क" में अन्तरित नहीं किया गया। इस बारे स्थिति स्पष्ट करते हुए उक्त राशि को तुरन्त खाता "ख" के समस्त बैंक खातों से निकाल कर खाता "क" में अन्तरित करते हुए भविष्य में भी नियमानुसार समय पर कार्यवाही करना सुनिश्चित किया जाए।

खाता संख्या	वर्ष			
	2013-14	2014-15	2015-16	अर्जित ब्याज
50051596816	2	322	1868	2192
50051596894	1	52	752	805
50051596500	1	402	2008	2411
50051596985	126	2948	15512	18586

में क्रेट वर्क का किया गया था रिकार्ड अनुसार यह दोनों कार्य अक्तूबर 2013 में किए गए थे तथा एक ही मिस्त्री को 50 दिन का भुगतान मनरेगा निधि से किया जाना संदेहास्पद है। भुगतान से सम्बन्धित रसीदों पर अवधि का कोई भी ब्यौरा अंकित नहीं है तथा मिस्त्री की हाजरी का मस्ट्रोल/रिकार्ड आदि भी आडिट में प्रस्तुत नहीं किया गया जिससे भुगतान की सत्यता का पता नहीं लगाया जा सका। अतः बिना मस्ट्रोल के भुगतान का औचित्य स्पष्ट किया जाए तथा सम्बन्धित दोहरे भुगतान के बारे में स्थिति स्पष्ट करते हुए अनुपालना से इस विभाग को अवगत करवाया जाए।

13 औपचारिकताओं को पूर्ण किए बिना ही ₹9.53 लाख के स्टॉक/स्टोर का क्रय व अन्य व्यय करना:-

हिमाचल प्रदेश पंचायती राज (वित्त, बजट, लेखें, संकर्म, कराधान व भत्ते) नियम 2002 के नियम 67 (4) व 67 (5) द्वारा स्टॉक/स्टोर का क्रय करने की औपचारिकताएं प्रावधित हैं। व्यय वाउचरों के अंकेक्षण में पाया गया कि परिशिष्ट-2 में दिए गए विवरणानुसार पंचायत द्वारा ₹952640 के स्टॉक/स्टोर का क्रय व अन्य व्यय औपचारिकताओं को पूर्ण किए बिना ही किया गया जोकि उक्त नियमों के अनुसार न होने के कारण अनियमित व आपत्तिजनक है। अतः स्टॉक/स्टोर का क्रय व व्यय नियमानुसार न करने के कारणों को स्पष्ट करते हुए इस अनियमितता को सक्षम अधिकारी की स्वीकृति से नियमित करवाया जाए तथा भविष्य में नियमानुसार ही स्टॉक/स्टोर का क्रय किया जाना सुनिश्चित किया जाए।

14 सहभागी समिति गठित किए बिना ₹13.70 लाख के कार्य निष्पादन बारे:-

हिमाचल प्रदेश पंचायती राज (वित्त, बजट, लेखें, संकर्म, कराधान व भत्ते) नियम 2002 के नियम 93 के अनुसार प्रत्येक कार्य के निष्पादन के लिए पृथक सहभागी समिति गठित की जाएगी। निर्माण कार्यों से सम्बन्धित निम्न मामलों की जांच में पाया गया कि पंचायत द्वारा परिशिष्ट-3 में दिए गए विवरणानुसार निर्माण कार्यों पर ₹13.70 लाख का व्यय बिना सहभागी समिति के गठन के किया गया। अतः नियमों के विरुद्ध निर्माण कार्यों का निष्पादन बिना सहभागी समिति के गठन के कारण स्पष्ट किए जाएं तथा भविष्य में प्रत्येक कार्य के निष्पादन के लिए सहभागी समिति गठित करनी सुनिश्चित की जाए।

15 क्रय की गई ₹1.24 लाख निर्माण सामग्री का भण्डारण भण्डार पुस्तकों में इन्द्राज न करना:-

हिमाचल प्रदेश पंचायती राज (वित्त, बजट, लेखें संकर्म, कराधान व भत्ते) नियम 2002 के नियम 69 व 72 के अनुसार पंचायत द्वारा क्रय किए गए भण्डार का स्टॉक/स्टोर अभिलेख

में इन्द्राज किया जाना अपेक्षित है। परन्तु पंचायत के अवधि 4/13 से 3/16 तक के दौरान की गई खरीद के वाउचरों की जाँच में पाया गया कि पंचायत द्वारा परिशिष्ट-4 पर ₹123930 की निर्माण सामग्री को क्रय करने उपरान्त भण्डार पुस्तक में दर्ज नहीं किया गया है। जोकि एक गम्भीर अनियमितता है। अतः उक्त बारे स्थिति स्पष्ट की जाए तथा इस सन्दर्भ में अपेक्षित कार्यवाही अमल में लाकर अनुपालना से अंकेक्षण को अवगत करवाया जाए।

16 विहित रजिस्टरों का रख रखाव न करना:-

हिमाचल प्रदेश पंचायती राज (वित्त, बजट, लेखों, संकर्म, कराधान व भत्ते) नियम 2002 के नियम 29 से 31 के अन्तर्गत पंचायत द्वारा विभिन्न रजिस्टरों/अभिलेख का रख रखाव किया जाना अनिवार्य था। अंकेक्षण के दौरान पाया गया कि पंचायत द्वारा निम्न रजिस्टरों/अभिलेख का रख रखाव नहीं किया गया था, जोकि अनियमित व आपत्तिजनक है। अतः नियमानुसार इन अभिलेखों व रजिस्टरों का रख रखाव किया जाना सुनिश्चित किया जाए।

क्रोसं	रजिस्टर/अभिलेख	फार्म संख्या	संदर्भित नियम
1	निवेश रजिस्टर	1	12
2	अस्थाई अग्रिम रजिस्टर	9	30
3	निर्माण कार्यों का रजिस्टर	31	95 (1)
4	मासिक समाधान विवरणी	15	—
5	विभिन्न अनुदानों के लेजर	7	29 (1)
6	खाते मांग एवं प्राप्ति रजिस्टर	10	33 व 77 (4)
7	डाक टिकट रजिस्टर	24	61 (2)
8	स्थाई एवं अस्थाई भण्डार रजिस्टर	25 व 26	72 (1)

17 प्रत्यक्ष सत्यापन:-

हिमाचल प्रदेश पंचायती राज (वित्त, बजट, लेखों, संकर्म, कराधान व भत्ते) नियम 2002 के नियम 73 के अन्तर्गत पंचायत के भण्डार का प्रत्येक 6 माह बाद प्रत्यक्ष सत्यापन किया जाना अपेक्षित है परन्तु अंकेक्षण के दौरान पाया गया कि पंचायत द्वारा भण्डार का नियमानुसार सत्यापन नहीं किया गया है जिस बारे में स्थिति स्पष्ट की जाए तथा इस सन्दर्भ में अपेक्षित कार्रवाई अमल में लाकर कृत अनुपालना से इस विभाग को अवगत करवाया जाए।

- 18 लघु आपत्ति विवरणिका:- यह संस्था को अलग से जारी नहीं की गई है।
 19 निष्कर्ष:- लेखों के रख रखाव में सुधार एवं कड़े निरीक्षण की आवश्यकता है।

हस्ता /—
 (चन्द्रेश हाण्डा)
 उप निदेशक,
 स्थानीय लेखा परीक्षा विभाग,
 हिमाचल प्रदेश, शिमला—171009.
 0177—2620881

पृष्ठांकन संख्या:- फिन(एल0ए0)एच(पंच)15(2) 106 / 2017—खण्ड—1—4888—4891 दिनांक, 9.08.17
 शिमला—171009,

प्रतिलिपि : निम्न को सूचनार्थ /आवश्यक कार्रवाई हेतु प्रेषित है:-

- पंजीकृत**
- 1 सचिव, ग्राम पंचायत सिद्धपुरघाड़, विकास खण्ड फतेहपुर, जिला काँगड़ा, (हि0प्र0), को इस आशय के साथ प्रेषित की जाती है कि वह इस अंकेक्षण प्रतिवेदन पर उचित कार्रवाई करके सटिप्पण उत्तर इस विभाग को एक माह के भीतर भेजना सुनिश्चित करें।
 - 2 निदेशक, पंचायती राज विभाग हि0प्र0, कसुम्पटी, शिमला—171009 को पैरा संख्या 1 (ख) में वर्णित अनियमितताओं पर सम्बन्धित पंचायत सचिव को आवश्यक कार्रवाई करने के लिए निर्देश जारी करने हेतु प्रेषित है।
 - 3 जिला पंचायत अधिकारी, काँगड़ा स्थित धर्मशाला, जिला काँगड़ा, हि0प्र0
 - 4 खण्ड विकास अधिकारी, विकास खण्ड फतेहपुर, तहसील फतेहपुर, जिला काँगड़ा, हि0प्र0

हस्ता /—
 (चन्द्रेश हाण्डा)
 उप निदेशक,
 स्थानीय लेखा परीक्षा विभाग,
 हिमाचल प्रदेश, शिमला—171009.
 0177—2620881

(परिशिष्ट-2)

(पैरा-13 के सन्दर्भ में)

ग्राम पंचायत सिद्धपुरघाड़, विकास खण्ड फतेहपुर (कांगड़ा) द्वारा औपचारिकताएं पूर्ण
किए बिना ही स्टॉक/स्टोर का क्रय करना

क्रमांक	निधि	वार्षिक / दिनांक	विवरण	राशि
---------	------	------------------	-------	------

1	सभा निधि	24 / 1.7.13	श्री अशोक कुमार, सुदर्शन सिंह द्वारा गाद (कीचड़) आदि की निकासी का भुगतान	25000
2	सभा निधि	28 / 15.7.13	मै 0 रजत ठाकुर द्वारा तालाब की खुदाई	39900
3	सभा निधि	32 / 6.8.13	श्री जोगिन्द्र सिंह द्वारा गाद की निकासी का भुगतान	15000
4	सभा निधि	27 / 8.7.13	श्री अशोक कुमार व सुदर्शन द्वारा तालाब से गाद की निकासी का भुगतान	60000
5	सभा निधि	39 / 30.8.13	श्री जोगिन्द्र सिंह द्वारा तालाब से गाद की निकासी	7500
6	सभा निधि	42 / 10.9.13	मैसर्ज रजत ठाकुर द्वारा तालाब की खुदाई का भुगतान	39900
7	सभा निधि	46 / 15.10.13	—यथोपरि—	15000
8	सभा निधि	47 / 17.10.13	श्री रजिन्द्र सिंह द्वारा रेत, बजरी, पत्थर आदि की आपूर्ति का भुगतान	10000
9	सभा निधि	49 / 2.11.13	मै 0 शंकर ब्रिक किलन इन्डस्ट्रीज द्वारा ईंटों की आपूर्ति का भुगतान	51350
10	सभा निधि	60 / 9.11.13	श्री रजिन्द्र सिंह द्वारा रेत, बजरी, पत्थर आदि की आपूर्ति का भुगतान	31000
11	सभा निधि	113 / 8.1.14	श्री कश्मीर सिंह द्वारा रेत, बजरी, पत्थर आदि की आपूर्ति का भुगतान	20400
12	सभा निधि	175 / 25.2.14	मै 0 शंकर ब्रिक किलन इन्डस्ट्रीज द्वारा ईंटों की आपूर्ति का भुगतान	31800
13	सभा निधि	192 / 5.3.14	मै 0 लक्ष्मी ब्रिक किलन इन्डस्ट्रीज द्वारा	19500

			ईटों की आपूर्ति का भुगतान	
14	सभा निधि	35 / 4.6.14	श्री कश्मीर सिंह द्वारा रेत, बजरी, पत्थर	26400
			आदि की आपूर्ति का भुगतान	
15	सभा निधि	38 / 4.6.14	—यथोपरि—	32800
16	सभा निधि	142 / 21.2.15	श्री कश्मीर सिंह द्वारा क्रैशर की आपूर्ति का भुगतान	89100
17	सभा निधि	143 / 21.2.15	श्री जोगिन्द्र सिंह द्वारा क्रैशर की आपूर्ति का भुगतान	17600
18	सभा निधि	152 / 10.3.15	श्री कश्मीर सिंह द्वारा रेत, बजरी, पत्थर	17600
			आदि की आपूर्ति का भुगतान	
19	सभा निधि	114 / 17.12.15	—यथोपरि—	41600
20	मनरेगा	1 / 3.6.13	मैसर्ज महाजन हार्डवेयर स्टोर द्वारा आपूर्ति क्रेट वायर का भुगतान	131130
21	मनरेगा	78 / 5.2.14	श्री कश्मीर सिंह द्वारा बजरी की आपूर्ति का भुगतान	11200
22	मनरेगा	36 / 13.8.13	मैसर्ज महाजन हार्डवेयर स्टोर द्वारा आपूर्ति क्रेट वायर का भुगतान	49600
23	मनरेगा	46 / 18.9.13	मैसर्ज महाजन हार्डवेयर स्टोर द्वारा आपूर्ति क्रेट वायर का भुगतान	63860
24	मनरेगा	52 से 54 / 23.12.13	—यथोपरि—	105400
				योग ₹952640

(परिशिष्ट-3)

(पैरा-14 के सन्दर्भ में)

ग्राम पंचायत सिद्धपुरघाड़, विकास खण्ड फतेहपुर (कांगड़ा) द्वारा सहभागी समिति
गठित किए बिना कार्य निष्पादन

क्रमांक	अनुदान	का विवरण	राशि
	नाम		
1	सभा निधि	निर्माण तालाब वार्ड-8 (मत्स्य विभाग)	420000
2	मनरेगा	निर्माण तालाब जोगिन्द्र सिंह के खेतों के पास	150000
3	मनरेगा	निर्माण रास्ता जीप योग्य रोशन धीन के घर से गांव भाटी तक	150000
4	MPLAD	निर्माण महिला मण्डल सिद्धपुरघाड़ वार्ड-4	100000
5	मनरेगा	निर्माण बावड़ी वार्ड नं0-1	100000
6	मनरेगा	निर्माण रास्ता सरन सिंह के घर से बेली राम के घर तक	150000
7	मनरेगा	निर्माण क्रेट वर्क ब्रेगेडियर वासु देव की जमीन में	300000
कुल			₹1370000

(परिशिष्ट-4)

(पैरा-15 के सन्दर्भ में)

ग्राम पंचायत सिद्धपुरघाड़, विकास खण्ड फतेहपुर (कांगड़ा) द्वारा क्रय की गई निर्माण सामग्री का भण्डारण भण्डार पुस्तकों में इन्द्राज न करना

क्रमांक	निधि	वार्षिक / दिनांक	विवरण	राशि
1	सभा निधि	23 / 8.6.13	हिप्रो सिविल सप्लाई से खरीदा गया सीमेन्ट 30 बैग	6930
2	सभा निधि	48 / 25.10.1	—यथोपरि— 44 बैग	10296
3	सभा निधि	61 / 9.11.13	—यथोपरि— 456 बैग	106704
योग				₹123930